

杨发〔2016〕9号

**中共杨凌示范区工委
杨凌示范区管委会
关于印发《杨凌农业高新技术产业
示范区“十三五”国民经济与社会发展
规划纲要》的通知**

杨陵区委、区政府，党工委和管委会各工作部门、各直属机构：

《杨凌农业高新技术产业示范区“十三五”国民经济与社会

发展规划纲要》（以下简称《纲要》）已经示范区党工委、管委会同意，现予以印发，请认真贯彻执行。

《纲要》在认真总结经验和分析发展环境的基础上，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，全面阐述了“十三五”时期的发展战略、奋斗目标、重点任务和重要举措，体现了规划的宏观性、战略性和操作性，是未来五年杨凌示范区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

各部门、各单位要组织干部职工认真学习《纲要》，结合本部门实际，切实抓好《纲要》的贯彻落实，为顺利完成“十三五”规划纲要提出的各项任务，率先全面建成小康社会，基本建成“四个杨凌”和世界知名农业科技创新城市而努力奋斗！

中共杨凌示范区工委 杨凌示范区管委会

2016年5月9日

杨凌农业高新技术产业示范区 “十三五”国民经济与社会发展规划纲要

杨凌农业高新技术产业示范区管理委员会

2016年5月

目 录

第一篇	积极适应新常态 切实履行好“两个使命”	1
第一章	经济社会发展跃上新台阶	1
第二章	抢抓时代发展新机遇	7
第三章	总体要求	9
第四章	发展目标	11
第二篇	积极履行国家使命 争当我国现代农业发展排头兵	15
第五章	充分发挥科技创新引领作用	15
第六章	着力扩大农业科技示范效应	20
第七章	全面加强对外开放	25
第三篇	构建现代产业体系 全力打造陕西涉农工业战略高地	31
第八章	扎实推进特色现代农业发展	31
第九章	壮大三大特色工业	35
第十章	积极培育新兴产业	39
第四篇	加快全域城乡一体发展 努力构建关天经济区次核心城市	44
第十一章	优化国土开发布局	44
第十二章	完善城乡基础设施	46
第十三章	加快中心城区开发 加强规划管控	49
第十四章	加快重点镇新型社区美丽乡村建设	51
第十五章	推进毗邻县区协同发展	53
第十六章	创建面向未来的智慧杨凌	56

第五篇 持续改善生态环境 建设天蓝地绿水净景美新杨凌	59
第十七章 创建全国水生态文明城市	59
第十八章 创建国家生态园林城市	60
第十九章 建设资源节约型社会	60
第二十章 加大环境保护力度	61
第六篇 坚持社会民生优先 率先全面建成小康社会	64
第二十一章 千方百计促进就业创业	64
第二十二章 全面提高社会保障能力	65
第二十三章 全面实现教育现代化	67
第二十四章 实施健康杨凌行动计划	68
第二十五章 构建文化与体育公共服务体系	69
第七篇 凝心聚力抓落实 实现经济社会发展宏伟蓝图	72
第二十六章 聚力实施重大项目	72
第二十七章 全面深化改革	73
第二十八章 创新社会治理体系	75
第二十九章 发挥省部共建优势	77
第三十章 切实加强党的领导	78

“十三五”（2016-2020年）时期，是杨凌示范区全面落实国务院《关于支持继续办好杨凌农业高新技术产业示范区若干政策的批复》、率先全面建成小康社会的决胜期，是建设“四个杨凌”和世界知名农业科技创新城市的攻坚期，也是全面深化改革，加快推进农业现代化、工业化、城镇化、城乡一体化、社会治理规范化、党的建设科学化，实现跨越式发展的关键期。杨凌农业高新技术产业示范区国民经济和社会发展第十三个五年（2016-2020年）规划纲要，主要阐明示范区履行国家使命、推动经济社会发展的战略目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是未来五年杨凌示范区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

第一篇 积极适应新常态 切实履行好“两个使命”

第一章 经济社会发展跃上新台阶

“十二五”时期，在省委、省政府的坚强领导下，杨凌示范区面对经济下行压力不断加大的严峻挑战，积极落实中央和省委、省政府各项政策措施，按照实现“四个全省领先、三个大幅提升、两个上台阶、一个跨越”的奋斗目标，坚定信心，砥砺奋进，开拓创新，真抓实干，在不断扩大示范效应的同时，保持了经济社会持续、快速、协调发展的良好局面，胜利完成“十二五”规划确定的主要目标和任务。地区生产总值、固定资产投资、财政收入、农民人均纯收入等多项指标增速位居全省前列。

经济综合实力大幅提升。经济总量实现量级跃升，地区生产总值突破百亿元关口，是 2010 年的 2.2 倍；工业化进程快速推进，二产比重较“十一五”末提高 3.5 个百分点；地方财政收入突破 12 亿元，是 2010 年的 4.73 倍；全社会固定资产投资突破 480 亿元，招商引资实现到位资金 587.29 亿元，分别是“十一五”时期的 5.1 倍和 5.9 倍，具有世界先进水平的海利公司动物疫苗等一批带动作用明显的龙头项目成功落户，华电杨凌热电联产、省燃气集团 LNG 等一批投资超 10 亿元的打基础、管长远、增效益的重大项目建成投产，陕西（杨凌）农产品加工贸易示范园区初具规模，种子产业园建设起步良好，新型特色涉农产业体系初步形成。

科技创新能力大幅提升。研究与试验发展（R&D）经费占生产总值比重达到 5.58%，位居全国先进地区行列；科技成果和专利申报量累计达到 3081 件，发明专利授权量 609 件，万人发明专利数高于全国平均水平；累计审（认）定动植物新品种 150 个以上，小麦新品种“西农 979”累计种植面积近亿亩，品种选育人王辉教授获 2012 年陕西省科学技术最高成就奖，自主选育的苹果新品种“瑞阳”“瑞雪”通过审定，有望成为我国苹果更新换代的主栽品种；29 项科技成果获得省部级以上科技奖励，西北农林科技大学“黄土高原旱地氮磷养分高效利用理论与实践”项目获得国家科技进步二等奖。积极融入国家农业科技园区和全

国高校新农村发展研究院协同创新“两个联盟”，“区校融合”发展新机制基本建立，创新创业环境持续优化，大众创业、万众创新蔚然成风。

示范推广能力大幅提升。区域农业科技和产业融合不断深化，农业科技推广体系日益健全，农业科技培训规模和影响持续扩大，国家（杨凌）旱区植物品种权交易中心、国家（杨凌）农业技术转移中心、职业农民培训管理中心、农产品检验检测中心、农产品认证中心、杨凌农业大数据中心“六大中心”投入运行。在全国18个省区建设示范推广基地229个，科技和实用技术培训超过12万人次，推广实用技术和新品种数量突破1000项，年示范推广总面积5200万亩，示范推广效益150亿元，“杨凌农科”区域品牌价值达661.9亿元，为带动干旱半干旱地区农业发展做出了积极贡献。

城乡一体化水平全省领先。纵跨南北的杨凌大道全线贯通，107省道改线工程顺利实施，新建市政道路46.2公里，“六横五纵”城市路网基本形成；建成650万吨铁路货运站一期工程；两个省级重点镇建设进度居全省前列；城中村改造深入推进、农业人口市民化持续加快。覆盖城乡的社会保障体系更加健全，养老、低保等31项社保政策实现了城乡一致；养老、医疗、工伤等五大社会保险实现全覆盖。率先在全省实施了城乡公交一体化，形成了覆盖全域的城乡公交网络。

社会民生事业全面发展。城镇居民人均可支配收入达到38907元，年均增长11.8%；农村居民人均纯收入达到15423元，年均增长16.7%，连续五年居全省前列。城镇登记失业率控制在3%以内，累计新增就业岗位突破1万个。“精准到户、全面脱贫”计划顺利推进，全区1260户低收入家庭实现高标准脱贫。华电热电联产集中供热工程全面建成；高铁杨陵南站建成通车；城市建成区实现天然气全覆盖；污水处理厂二期工程建成投产；石头河地表水供应覆盖主城区和五泉镇；“爱杨凌”公益WIFI城乡公共区域全覆盖，建成全光网城市；便民自行车服务系统建成投入运营；“平安杨凌”建设取得显著成效，突发事件应急管理、社会治安、安全生产、食品药品安全等防控能力显著增强。人民群众安全感和幸福指数大幅提升。

生态环境明显改善。“园林杨凌”建设步伐加快，“三河两渠”生态景观改造、城区沿高速公路-高铁-陇海铁路线绿化带建设进展顺利，渭河水面及生态景观一期工程基本建成，城市建成区绿化覆盖率达到41%。“治污降霾”取得显著成效，2015年环境空气质量优良天数超过260天。万元生产总值能耗水平全省最低，万元生产总值二氧化碳排放量、单位工业增加值耗水量和主要污染物排放量圆满完成省政府考核任务。城镇污水处理率达到95.43%。人民生活环境大幅改善，生态环境建设迈上新台阶，人与自然更加和谐。

实践表明，“十二五”时期是杨凌示范区经济增长最快、发展质量最好、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。是全区干部群众思想观念和精神风貌发生深刻变化的五年，谋发展、促和谐、奔小康成为思想主流，创新、创业、创优成为自觉行动，自我加压、不断赶超、争创一流成为共同意愿。“十二五”取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，创造的精神财富影响深远。经过五年努力奋斗，杨凌示范区站在了新的历史起点上，跨入了新的发展阶段。

同时，必须清醒地看到，杨凌发展仍存在创新驱动发展动力不足，产业规模和经济总量偏小，土地、资金、人才瓶颈制约日益突出，城乡基础设施建设任务偏重，体制机制优势发挥不够等问题，必须在“十三五”时期认真加以解决。

表 1 “十二五”经济社会发展指标完成情况

分类	指 标	单 位	2010 年	规划目标		实际完成	
				2015 年	年均增速	2015 年	年均增速
经济 发展	1. 地区生产总值	亿元	47.63	126	18%	104.2	14.0%
	2. 人均生产总值	元	23689	57200	22%	51343	13.7%
	3. 三次产业结构比例		7.9:49.3:42.8	6:54:40	-	6.8:52.9:40.3	-
	4. 技工贸总收入	亿元	146	360	20%	-	-
	5. 地方财政收入	亿元	2.38	6	20%	12.08	36.4%
	6. 五年全社会固定资产投资	亿元	94.59	400	30%	482	31.8%
	7. 五年招商引资实际到位资金	亿元	97.9	350	29%	587.29	
	8. 进出口总额	亿美元	1.05	1.7	10%	0.45	
	9. 社会消费品零售总额	亿元	7.2	21	23%	14.66	15.3%
	10. 旅游总收入	亿元	4.3	12	22%	10.3	

分类	指 标	单 位	2010 年	规划目标		实际完成	
				2015 年	年均 增速	2015 年	年均 增速
民生与社会发展	11. 总人口	万人	20	22	-	20.35	-
	12. 人口自然增长率	%	4.5	≤5	-	≤5	-
	13. 城镇化率	%	40	65	-	61.87	-
	14. 五年城镇新增就业	万人	0.7	2.5	-	1.0	-
	15. 城镇登记失业率	%	3	≤3	-	≤3	-
	16. 城乡居民基本养老保险参保率	%	91	97	-	97	-
	17. 城乡三项基本医疗保险参保率	%	93	97	-	97	-
	18. 城市人均住房面积	平方米	37	40	-	42	-
	19. 高中阶段毛入学率	%		98	-	98	-
	20. 城镇居民人均可支配收入	元	22297	39300	12%	38907	11.8%
	21. 农村居民人均纯收入	元	6800	15500	18%	15423	16.7%
资源环境	22. 耕地保有量	万亩	9.2	6	-	7	-
	23. 万元生产总值能耗降低	%	20	12	-	12	-
	24. 单位工业增加值用水量降低	%	-	省下达	-	完成	-
	25. 主要污染物排放总量降低	%	4%	省下达	-	完成	-
	26. 城镇污水处理率	%	93	97	-	95.43	-
	27. 城镇生活垃圾无害化处理率	%	90	97	-	92.31	-
	28. 城市人均公共绿地面积	平方米	12.3	14	-	14.36	-
	29. 城市建成区绿化覆盖率	%	39.1	45	-	41	-
	30. 森林蓄积量	万立方米	6.6	9	6.5%	9	-
科技创新	31. 研究与试验发展经费占生产总值比重	%	6.6	6	-	5.58	-
	32. 五年科技成果和专利申请量	件	1500	2400	-	3081	-
	33. 五年发明专利授权数量	件	456	800	-	609	-
	34. 五年审（认）定动植物新品种数量	个	107	150	-	150	-
	35. 科技成果转化率	%	45	60	-	60	-
示范推广	36. 示范推广基地数量	个	163	260	-	229	-
	37. 五年科技和实用技术培训人数	万人	6.5	13	15%	12	-
	38. 五年推广实用技术和新品种数量	项	570	1000	-	1000	-
	39. 示范推广总面积	万亩	2530	5000	15%	5200	-
	40. 年示范推广总效益	亿元	69.5	120	12%	150	-

第二章 抢抓时代发展新机遇

“十三五”时期，我国经济发展进入了新常态，从高速增长转向中高速增长、迈向中高端水平，经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力从要素驱动转向创新驱动。

从全省看，仍有保持平稳较快发展的巨大潜力。经过“十二五”时期的快速增长，全省经济社会发展迈上了新台阶，为全面建成小康社会打下坚实基础，资源、科教、工业、文化等综合比较优势更加凸显，为适应、引领新常态打下良好基础。打造西部科学发展新引擎、建设内陆改革开放新高地、创新城镇化发展方式、构建国家生态安全屏障等重大使命赋予了陕西难得的发展机遇，全省发展完全有条件、有能力继续保持中高速、不断迈向中高端。

杨凌是国家现代农业科教资源的战略聚集区，有优势、有能力抓住和用好一系列重大机遇。**一是全面深化改革的时代机遇。**中央关于全面深化改革的决定，从思想观念、资源配置、管理方式等方面，极大地破除了制约创新驱动发展的体制机制束缚，营造了更有利的创新环境，使杨凌能够最大限度地激发出所蕴藏的农业科教优势潜能。**二是国家“一带一路”建设的战略机遇。**

“一带一路”战略开创了我国全方位对外开放的新格局，省委、

省政府提出的把杨凌建设成为丝绸之路经济带现代农业国际合作中心的定位，使杨凌能够更好利用国际国内两个市场、两种资源、两类规则，扩大杨凌与丝绸之路沿线国家地区在现代农业领域的合作和交流，将进一步提升杨凌示范区国际影响力。**三是继续实施西部大开发的历史机遇。**国家把深入实施西部大开发战略放在优先位置，作出的发展壮大关中平原城市群重大部署，为杨凌发挥现代农业科教资源丰富优势，聚集人口、资金、产业等资源，把杨凌打造成为关中——天水经济区次核心城市提供了有力支撑。**四是农业现代化的发展机遇。**国家和我省都把农业现代化作为全面建成小康社会和实现四化同步的基础，这将为杨凌发挥省部共建的体制机制优势，推动农业供给侧结构性改革，率先走出一条先进可行、示范全国的产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路增添新的动力。**五是中省支持杨凌发展的政策机遇。**国务院出台的《关于支持继续办好杨凌农业高新技术产业示范区若干政策的批复》（国函〔2010〕2号）明确了新时期示范区发展的目标定位和总体思路，提出了一系列支持办好示范区的政策措施；省委省政府出台了《贯彻落实〈国务院关于支持继续办好杨凌农业高新技术产业示范区若干政策的批复〉的意见》（陕发〔2010〕5号）、《关于加快推进“科技杨凌、人才杨凌、园林杨凌、富裕杨凌”建设的意见》（陕办发〔2012〕14号）等多项政策文件，近期省委、省政府又提出了示范区要

“成为全国‘四化同步’发展典型，贯彻‘五大发展理念’范例”的新要求，形成了举全省之力支持办好杨凌示范区的政策环境。

面对新机遇，杨凌必须增强机遇意识、忧患意识、使命意识和创新意识，充分利用各种有利条件，着力破解前进中的问题，狠抓改革攻坚、抢抓发展机遇，持续唱响加快发展的主旋律。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话及来陕视察讲话精神，全面落实国务院《批复》、省委省政府《意见》，坚持以“四个全面”战略布局为统领，坚持以加快发展为第一要务，坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持现代农业示范和经济社会发展“两手抓”，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，率先在全省全面建成小康社会，基本建成世界知名农业科技创新城市和科技杨凌、人才杨凌、园林杨凌、富裕杨凌，使杨凌成为支撑和引领干旱半干旱地区现代农业发展的重要力量。

第二节 基本原则

一坚持两个使命并重。国家使命是立区之本，自身发展是强

区之路。必须牢记国家使命责任，遵循规律、勇于实践，以科技创新、科技创业推广服务、产业化示范、国际合作为重点，加快推动传统农业向现代农业转变，完成国务院《批复》确定的目标任务。同时，在自身发展方面要取得突破性进展，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，自身经济实力显著增强，城乡居民收入显著提高，率先在全省全面建成小康社会。

—坚持创新引领发展。牢固树立抓创新就是抓发展、谋创新就是谋发展的理念。全面实施创新驱动战略，推动大众创业、万众创新，充分激发调动全社会创新激情，着力推进科技创新、体制创新、制度创新，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，基本建成世界知名农业科技创新城市。

—坚持加快发展。发展是硬道理，坚持发展是第一要务。立足杨凌经济社会发展实际，大胆创新、先行先试，着力解决制约示范区发展面临的一系列突出矛盾和问题。进一步解放思想，抢抓机遇，发挥优势，把握发展新特征，加大供给侧结构性改革力度，加快转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，为示范区经济社会新一轮发展提供强大动力。

—坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。切实加强各级党委对经济社会发展的领导核心作用，提高党领导经济社会

发展的能力和水平，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为“十三五”规划纲要的顺利实施提供坚强政治保证。

第四章 发展目标

第一节 总体目标

综合考虑未来发展趋势和条件，“十三五”期间，杨凌示范区将以“一个率先、两个建成、三个提升、四个翻番、五个重要”为目标，推进经济、科技、社会、民生、文化、生态等全面发展，将杨凌示范区建设成为全国“四化同步”发展的典型，贯彻“五大发展理念”的范例。

“一个率先”，即2018年率先全面建成小康社会；“两个建成”，即2020年基本建成四个杨凌、基本建成大学城特色鲜明的世界知名农业科技创新城市；“三个提升”，即大幅提升科技创新示范推广能力、城乡生态环境承载能力、人民群众幸福指数；“四个翻番”，即经济总量、地方财政收入、社会消费品零售总额和五年全社会固定资产投资翻一番；“五个重要”，全面实现国务院《批复》对杨凌的目标定位，即建设成为我国干旱半干旱地区现代农业科技创新的重要中心、农村科技创业推广服务的重要载体、现代农业产业化示范的重要基地、国际农业科技合作的重要平台，支撑和引领干旱半干旱地区现代农业发展的重要力量。

第二节 具体目标

——**率先在全省全面建成小康社会。**确立 2018 年为率先全面建成小康社会的目标年。2018 年，人均 GDP 突破 1 万美元，常住居民人均可支配收入突破 3.3 万元，率先实现基本公共服务均等化和社会保障城乡一体化，率先完成精准脱贫任务。

——**综合经济实力实现大跨越。**在提高发展质量效益基础上，经济保持平稳较快发展，地区生产总值年均增速达到 10% 左右，绝对值突破 200 亿元；地方财政收入实现翻番，达到 25 亿元；五年全社会固定资产投资累计突破 1000 亿元；五年招商引资实际到位资金突破 1200 亿元；社会消费品零售总额突破 30 亿元。

——**三次产业结构加快优化升级。**农业现代化取得显著进展，一二三产业融合的第六产业蓬勃发展，三产比例优化为 5:50:45，基本形成以农为主，多元支撑的现代涉农产业体系。战略性新兴产业增加值占 GDP 比重超过 15%，文化产业增加值占 GDP 比重超过 6%，旅游总收入超过 20 亿元。

——**科技创新引领走在全省前列。**在良种繁育、生物技术、农业节水、生态修复等领域取得一批在国内外领先的重大科技成果和技术，R&D 经费占生产总值比重达到 6.5%，五年科技成果和专利申请量突破 10000 件，每万人发明专利拥有量突破 50 件，五年审（认）定动植物新品种数量突破 200 个，科技进步贡献率指标全国领先，基本建成世界知名农业科技创新城市。

——**在农业领域对外影响力持续扩大。**“服务全省、带动旱区、广泛辐射”推广格局基本形成，示范推广基地达到 350 个左右，年示范推广面积突破 1 亿亩，年示范推广总效益超过 230 亿元，累计培训职业农民超过 20 万人次。“杨凌农科”品牌价值超过 1000 亿。丝绸之路经济带现代农业国际合作中心融入国家“一带一路”战略，国际交流与合作日益活跃。

——**人民生活水平和质量普遍提高。**人均 GDP 超过 1.3 万美元，常住居民人均可支配收入突破 4 万元。就业、教育、文化、社保、医疗等公共服务体系更加完善。城镇调查失业率控制在 5% 以内，全面建成省级创业型城市。建成 1 所省级示范高中，全面实现教育现代化。全面提高城乡居民社会保障能力。社会安全指数超过 95%。国民素质和社会文明程度明显提高，“杨凌精神”发扬光大。人民群众幸福指数大幅提升。

——**生态环境承载能力显著提升。**生态文明城市和园林杨凌建设迈上新水平，生态环境质量明显改善，生态文明制度基本建立，单位生产总值能耗、主要污染物排放总量、单位二氧化碳排放量明显下降，城市建成区绿化覆盖率超过 45%，年均环境空气质量优良天数超过 300 天，天蓝地绿水净景美新杨凌基本建成。城市布局趋于合理、功能更加完善，全面完成城乡重大基础设施建设任务，形成“一城两镇五个新型农村社区若干美丽乡村”的空间布局，田园特色鲜明的关中一天水经济区次核心城市基本建成。

表2 “十三五”规划主要指标

类别	指 标	单 位	“十二五”完成情况		“十三五”目标		指标属性
			2015年	年均增速	2020年	年均增速	
经济发展	1. 地区生产总值	亿元	104.2	14.0%	200	10%	预期性
	2. 地方财政收入	亿元	12.08	36.4%	25	15.7%	预期性
	3. 规模以上工业增加值	亿元	36.4	20.1%	75	15.6%	预期性
	4. 五年全社会固定资产投资	亿元	【482】	31.8%	【1150】	16%	预期性
	5. 五年招商引资实际到位资金	亿元	【587.29】	43%	【1200】	15%	预期性
	6. 进出口总额	亿美元	0.45	—	1.0	—	预期性
	7. 社会消费品零售总额	亿元	14.66	15.3%	30	15.4%	预期性
结构优化	8. 三次产业结构比例		6.8:52.9:40.3	—	5:50:45	—	预期性
	9. 服务业增加值占GDP比重	%	40.3		45		预期性
	10. 战略性新兴产业增加值占GDP比重	%	—		15		预期性
	11. 文化产业增加值占GDP比重	%	1.3		6		预期性
	12. 旅游总收入	亿元	10.3		20		预期性
科技创新	13. 科技进步贡献率	%	60		65		预期性
	14. R&D经费占生产总值比重	%	5.58		6.5		预期性
	15. 五年科技成果和专利申报量	件	【3081】		【10000】		预期性
	16. 每万人发明专利拥有量	件	28.77		50		预期性
	17. 五年审(认)定动植物新品种数量	个	【150】		【200】		预期性
示范推广	18. 示范推广基地数量	个	【229】		【350】		预期性
	19. 五年科技和实用技术培训人数	万人	【12】		【20】		预期性
	20. 五年推广实用技术和新品种数量	项	【1000】		【1000】		预期性
	21. 年示范推广总面积	万亩	5200		10000		预期性
	22. 年示范推广总效益	亿元	150		230		预期性
社会民生	23. 城镇调查失业率	%	—		5		约束性
	24. 基本养老保险覆盖率	%	97		100		约束性
	25. 高中阶段毛入学率	%	98		99		约束性
	26. 信息化指数		—		90		预期性
	27. 社会安全指数		—		95		预期性
	28. 常住居民人均可支配收入	元	24641		40000	>10%	预期性
资源环境	29. 耕地保有量	万亩	7		5.37		约束性
	30. 单位GDP建设用地面积	亩/万元	0.035		0.030		预期性
	31. 万元生产总值能耗降低☆	%	【12】		省下达		约束性
	32. 地区能源消费总量☆	万吨标准煤	32.28		省下达		约束性
	33. 单位GDP二氧化碳降低☆	%	【13】		省下达		约束性
	34. 单位工业增加值用水量降低☆	%	已完成		省下达		约束性
	35. 主要污染物排放总量降低☆	%	已完成		省下达		约束性
	36. 细颗粒物(PM _{2.5})浓度累计下降☆	%	—		省下达		约束性
	37. 环境空气质量优良天数	天	260		300		预期性
	38. 城镇污水处理率	%	95.43		97		约束性
	39. 城镇生活垃圾无害化处理率	%	92.31		95		约束性
	40. 城市建成区绿化覆盖率	%	41		45		约束性

注：地区生产总值绝对数为当年价，各指标增速为可比价，带☆指标按省政府下达任务确定，【】表示五年累计数。

第二篇 积极履行国家使命 争当我国现代农业发展排头兵

深入贯彻落实国务院《批复》要求，实施创新驱动发展战略，提升干旱半干旱地区现代农业创新示范能力，加快建设丝绸之路经济带现代农业国际合作中心，到2020年，R&D支出占GDP比重达到6.5%，取得一批在国内外领先的重大科技成果，年示范推广效益230亿元以上，把杨凌示范区建设成为我国干旱半干旱地区现代农业科技创新的重要中心、农村科技创业推广服务的重要载体、现代农业产业化示范的重要基地、国际农业科技合作的重要平台。

第五章 充分发挥科技创新引领作用

紧盯世界农业科技前沿，聚焦国家粮食安全、食品安全等重大需求，深化科教体制改革，激活创新要素，推进政产学研用深度融合，强化企业创新主体地位，创建一批国家级科研平台，实施一批重大科技攻关项目，加快培养一支结构合理、富有创新精神、敢于承担风险的领军人才队伍，获得一批具有国际影响力的国家级科技成果，形成推进科技创新发展的强大合力。

第一节 提升科技创新基础研发能力

支持西北农林科技大学建设“世界一流农业大学”。发挥省部共建、省内共建体制优势，加强区校融合发展，建立和完善区校会商和工作推进机制。支持西北农林科技大学创建一批国际领先的优势科研平台和学科，加快培养和引进一批活跃在国际学

术前沿、满足国家重大战略需求的一流科学家、学科领军人物和创新团队。支持西北农林科技大学围绕国家粮食安全、旱区现代农业发展等重大需求，在生物育种、作物生产与病虫害防治、动物生产与疫病防控、农林资源高效利用、环境与生态修复、水科学与农业工程、食品加工与营养安全等领域开展科技攻关，力争取得一批国际领先的重大科技成果。

支持杨凌职业技术学院建设“全国一流职业大学”。按照“优势互补、资源共享、合作创新、共生共长”的原则，支持杨凌职业技术学院面向生产实践研发、转化先进实用技术，增强现代农业技术创新能力。支持杨凌职业技术学院依托示范区开展产学研融合、校政企合作办学。围绕我省农业主导产业，建设农业综合技术推广示范基地，开展创新创业培训，培育职业农民。

支持驻区单位提升研发能力。实施基础科研能力提升工程，支持驻区科研院所联合国内外知名科研机构设立研发机构或虚拟研发机构、试验示范基地。支持骨干企业以自建或联合科教单位共建等方式，加快建设一批以企业为主体的工程技术研究中心、企业技术中心等研发平台，构建多层次、多功能、市场化的研发平台体系。

第二节 大力推进大众创业万众创新

围绕大众创业万众创新，实施创新创业基地建设、环境优化、公共服务平台建设三大工程，支持各类市场主体创办新企业、

开发新产品、拓展新市场、培育新产业，形成小微企业“铺天盖地”、大中企业“顶天立地”的发展格局。

创新创业基地建设。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，发挥示范区国有公司的平台和主体作用，带动社会资本投资建设一批综合孵化器、专业孵化器、加速器和创业苗圃等创业载体。以“众创田园”“星创天地”为核心，建设一批面向农业科技创业的众创空间。支持大学科技园和大学生创业园建设。完善孵化载体运营体制机制，强化孵化载体公共资源属性。形成“创业苗圃-孵化器-加速器-产业园”全链条孵化体系。

创新创业公共服务平台建设。以涉农产业为主导，以产业园区为载体，发展建设创新创业公共服务机构，提升园区公共服务能力。加快发展企业管理、财务咨询、市场营销、人力资源、法律顾问、知识产权、检验检测、现代物流等第三方专业化服务，不断丰富和完善创业服务。开展各类创业论坛、创业大赛、创业培训等活动。加强创业导师队伍建设，完善创业实训体系，提高创业服务水平。

创新创业环境优化。深化商事制度改革，加快企业信用体系建设，清理规范涉企收费项目，加强知识产权保护。建立重点实验室、大型科研仪器和科技信息资源向全社会开放的长效共享机制。设立创业投资子基金，加大对创新创业支持力度。落实扶持小微企业发展的各项优惠政策。加大创新企业的产品和服务政

府采购力度。推进科技和金融结合试点区建设，建立投资、贷款、保险和担保联动工作机制，丰富完善创业担保和保险服务产品。加强风险控制，引导众筹等融资平台规范发展。

第三节 加强创新创业人才队伍建设

发挥国家海外高层次人才创新创业人才基地作用，做实做强留学生创业园、西北农林科技大学科技园，实施“创新英才汇聚行动”“创新创业领军人才集聚工程”“优才计划”，到2020年，引进并支持150个国内外高层次人才团队来杨凌创新创业。

科学研究人才。以西北农林科技大学重点学科、重点实验室等为载体，在生物育种、食品加工、装备制造、生物农药等领域培养和引进学科领军人才，带动形成高水平科学研究团队。以新学科、新平台、新基地、新项目为引导，加快聚集、培育青年科技人才队伍，提高人才可持续发展能力。

技术创新人才。以企业为技术创新主体，重点在生物技术、农产品加工、涉农装备制造等领域引进、培养技术创新领军人才，带动形成高水平技术创新队伍。支持企业引进、培育卓越工程师队伍，加快先进实用的新产品、新工艺、新装备开发和应用。

农技推广人才。依托西北农林科技大学、杨凌职业技术学院，完善农技推广人才培养体系，加快培育科技特派员、首席农艺师、畜牧师等推广人才，把杨凌建设成为现代农业技术推广人才基地。组建杨凌农业科技专家服务团，加强科技特派员队伍建

设，面向全国开展技术服务。充分发挥杨凌老年科教工作者协会离退休专家（教授）积极性，为农业科技推广工作做出贡献。

中高端创业人才。以各类众创空间和产业园区为载体，引进国内外高端科技创业人才。以大学科技园为载体，聚集优秀大学生创业。加快建设一批创业基地，聚集科技人员、民间能人、返乡农民工等入驻创业。

经营管理人才。以提高现代企业管理水平和市场竞争力为核心，加快引进和培养一批高素质的职业经理人和经营管理人才。

第四节 提高科技成果转化和应用水平

深化科技体制改革，加强科技成果转化，引导构建协同创新模式，促进科技与经济深度融合，到2020年，科技进步贡献率达到65%。

加快科技成果转化。探索植物新品种、专利、著作权等知识产权的许可、作价入股、盈利分成多种转化模式，促进科技成果进入生产实践。设立科技成果转化子基金，支持研究开发机构、高等院校与生产企业相结合，联合开展科技成果转化活动。创新项目组织机制、投入方式及分配方式，撬动社会资本参与科技成果转化。加快培育一批熟悉科技政策和行业发展，社会化、市场化、专业化的科技中介服务机构。

加强技术协同创新。以骨干企业为核心，联合高校院所、产业链上下游企业等开展协同创新，促进科技成果转化。引导企业

发起成立产业技术研究院等协同创新载体，探索产业同盟共性技术研发组织模式。围绕产业链部署创新链，以政产学研用协同方式，精准实施一批主导产业技术创新项目、新兴产业科技创业项目、传统产业技术改造项目。

专栏一 科技创新重点项目

知识创新项目。加大示范区科技创新计划资金投入，支持两所大学、科研院所和骨干企业围绕我国粮食安全、食品安全、旱区现代农业及示范区主导产业的重大问题和关键技术难题开展攻关，取得一批国际领先的科技成果。

创新研发平台项目。建设旱区农业水科学与水工程国家重点实验室、国家肉牛工程技术中心、中美食品安全联合研究中心等创新平台。建设海利生物口蹄疫疫苗研发中心、陕西嘉禾公司植物活性成分研发中心、陕西众兴菌业菌类生物工程研发中心、步长医药研发中心、万隆制药研发中心。

创新载体孵化器项目。建设众创田园、大学科技园、大学生创业园、农产品深加工孵化器等一批创新载体孵化器。

创新创业特别社区项目。建设孵化器、加速器、中试用房、人才公寓等科技创新载体，以及相应的公共资源共享平台，聚集生物产业、未来网络、物联网、增材制造（3D打印）、现代服务业等创新创业要素。

创新人才项目。发挥人才专项作用，实施“创新英才汇聚杨凌行动”和“创新创业领军人才集聚工程”，落实高层次创新创业人才工作与生活扶持政策，加大人才引进力度，集聚各类高层次创新创业人才。

第六章 着力扩大农业科技示范效应

遵循现代农业发展规律，加强示范推广技术支撑平台建设，加快布局各类示范基地，不断完善信息化社会化农村科技服务体系，加强新型职业农民培训，提高“杨凌农科”品牌影响力，为干旱半干旱地区现代农业发展做出新的更大贡献。

第一节 加强示范推广技术支撑平台建设

进一步加强国家（杨凌）农业技术转移中心、国家（杨凌）旱区植物品种权交易中心、职业农民培训管理中心、农产品检验检测中心、农产品认证中心、杨凌农业大数据中心等六个中心建设，全力做好旱区农业技术报告、农业产业投资报告、杨凌现代农业发展报告等三个报告发布，充分利用好国家农业科技园区协同创新战略联盟、全国高等学校新农村发展研究院协同创新战略联盟两个平台，切实提高杨凌示范区在现代农业中的话语权和影响力。

第二节 加快布局各类示范基地

根据旱区现代农业发展实际，进一步完善杨凌核心示范功能，加快布局一批区域重大农业产业化试验示范基地和区域特色农业产业示范推广基地。

杨凌核心示范能力建设工程。完善杨凌现代农业示范园区基础设施，建设干旱半干旱地区现代农业服务中心，实施西部旱区“三农”信息化应用试点工程。发挥杨凌农业科技优势，围绕粮油、果树、瓜菜、畜禽、区域特色产业、农业工程、中药材产业、旱作农业与节水工程、农业生态环境保护、农业信息等领域加强农业科技成果集成应用和示范，支撑引领旱区现代农业发展。

区域重大农业产业化试验示范基地建设工程。根据国家现代农业发展战略需求，依据旱区优势农产品区域布局规划，围绕粮食、

畜牧、棉花、蔬菜等旱区优势主导产业，以及生态、节水等区域重大共性技术需求，建立 50 个左右集产业技术集成、试验示范、人才培养、信息服务等功能于一体的区域重大农业产业化试验示范基地。

区域特色农业产业示范推广基地建设工程。依据国家优势农产品区域布局规划，围绕旱区现代农业发展需要，选择区域特色鲜明、市场竞争力强的农业产业，采取市县政府、农业科研推广机构、龙头企业和农村经济合作组织等多方合作的方式，在区域主导产业核心区和我省国家扶贫开发工作重点县，新建 80 个左右具备产业技术研究、技术成果示范、农民技术培训、科技信息服务等功能的区域特色产业科技示范推广基地。加强与西部各地区合作，深入实施对口援藏、援疆工作，在西藏阿里地区援建现代农业示范园或农业科技示范推广基地。

第三节 不断完善信息化社会化农村科技服务体系

不断深化和完善大学推广模式。进一步完善“政府推动下、以大学为依托、基层农技力量为骨干”的大学推广模式。充分发挥西北农林科技大学新农村发展研究院的作用，积极探索与市县政府、科研机构 and 企业的协同科技服务机制，按照“建在产区、长期坚持、国内一流”的原则和建设“百年老站”的目标，新建一批农业试验示范站（基地）。构建以杨凌示范区为中心、以陕西为重点、面向北方旱区的区域性科教资源整合大平台。

加强产业链推广和科技特派员农村科技创业。大力开展科技

特派员农村科技创业，支持涉农企业扩展延伸产业链，发展产业链推广企业，建设产业链推广基地、科技特派员创业基地。围绕产业链布局推广链，以涉农企业为主体、以产业链为纽带，集聚人才、技术、标准、金融、管理等创新创业要素，开展科技推广，带动产业发展。

丰富和扩大展会和媒体推广。支持继续办好一年一度的杨凌农高会和网上农高会，提高农高会品牌影响力。举办西部(杨凌)农产品农资交易会暨农村电子商务交易洽谈会等农业专题展会。支持农林卫视频道、《农业科技报》发展壮大，打造成为国内最具影响力的农业科技频道和贴近农民、贴近农业、贴近农村的全国科技类涉农大报。

培育和拓展农业科技示范推广新型业态。将履行国家使命和推动自身发展相结合，加快培育“互联网+”的现代农业示范推广新型业态。支持产业链推广企业立足杨凌，辐射区外，扩大产业规模。发挥杨凌科教优势，加快发展技术服务、产业咨询、规划设计等服务模式。

第四节 建设新型职业农民培训体系

培训能力建设工程。完善示范区农民技术职称制度，建立培训跟踪服务体系，不断提升“杨凌农科”培训品牌的影响力。发挥职业农民培训管理中心作用，构建以西北农林科技大学、杨凌职业技术学院以及社会培训机构为主体的职业农民培训体系。建立以示范区为核心，对外科技示范推广基地为依托，覆盖旱区、

服务旱区的职业农民培训基地。加强职业农民培训师资队伍建设，建成“杨凌职业农民培训名师资源库”，形成以杨凌专家为主体，旱区当地专家为补充，相对稳定的、能够常年活跃在培训一线的一支师资队伍。依托杨凌现有资源优势，设立农民发展学院，培养职业农民、农村技术能手和农村基层干部。

基层能手培训工程。针对具有初级技术证书的农民，实施继续和提高教育，培养服务农业生产的一线农民工程师队伍。面向现代农场经营者、种养大户、合作组织带头人等，努力造就一批综合素质高、生产经营能力强、带头作用突出的农民经营师队伍。面向中小型涉农企业家、合作社理事长等，培养一批“能创业、会创业、创成业、创大业”的农民企业家队伍。面向农村基层管理和推广人员，培训一批管理水平和科技素养高的农村基层管理干部。

培训模式创新工程。以两所大学作为理论培训阵地，杨凌现代农业示范园区为实训基地，形成“课堂教学+基地实训”培训模式。探索市场参与的利益分担与共享机制，通过“受托培训”“订单培训”“工读结合”“校企合作”等方式，让咨询培训机构、涉农龙头企业成为培训的主体。发挥好农林卫视、农业科技报、杨凌科技示范推广网以及杨凌农高会作用，开展网络、展会、媒体培训与咨询服务。

专栏二 科技示范推广重点项目

干旱半干旱地区现代农业服务中心。建设国家（杨凌）旱区植物品种权交易中心、国家（杨凌）农业技术转移中心、职业农民培训管理中心、农产品检验检测中心、农产品认证中心、杨凌农业大数据中心及道路、给排水、电力、燃气、人防、暖通、消防等配套基础设施。

西部旱区“三农”信息化应用试点工程。整合和共享北方旱区十省（区）、“一城两区百园”信息化建设资源，充分利用信息化技术手段，融合公益化、社会化以及多元化农业科技推广模式，构建“三位一体”的农业科技推广服务新模式。

旱区植物新品种展示示范基地。以杨凌示范区为核心，在区内外建立 3000-5000 亩的农作物新品种试验种植展示基地，聚集展示适宜干旱半干旱地区种植的优良品种，开展市场化运作的品种权交易。

农业科技成果聚集展示平台。以杨凌本地现有科技成果资源为基础，展示国内外高精尖农业技术和农业装备，建设具有全国影响的农业科技成果聚集展示平台。

示范基地建设工程。围绕粮油、畜牧、棉花、蔬菜等旱区具有较大覆盖面和影响力的优势主导产业，建立 50 个左右区域重大农业产业化试验示范基地；新建 80 个左右区域特色产业科技示范推广基地。

旱区农业技术人才培养工程。到 2020 年，为每个示范推广区域主导产业培养 10 名左右高水平的产业技术推广专家、100 名左右的基层农技骨干、1000 名左右的职业农民，农民技术培训累计达到 20 万人次。

第七章 全面加强对外开放

紧抓国家实施“一带一路”战略的重大机遇，全面提升杨凌对外开放水平，建设具有国际影响力的杨凌现代农业国际合作中心，基本形成深层次、宽领域的对外多边合作新格局。到 2020 年，在国外建立国际农业科技及产业示范合作基地 5 个以上，引进优良作物品种超过 150 个，完成国家援外培训项目 40 期以上。

第一节 着力构建对外农业合作新格局

准确把握中国经济融入全球合作的重大发展机遇，结合国际经济、科技发展新趋势和现代农业发展新要求，突出重点，开拓

创新，构建互惠共赢、合作发展的国际合作新格局。

拓展现代农业国际合作新领域。抢抓国家“一带一路”发展战略，深化与丝路沿线国家开展多种形式的合作与交流，重点拓展在农业新技术、新品种、节水灌溉、设施农业、农机装备制造等领域的合作。加强与世界农业发达国家的合作与交流，进一步拓展在生物技术研究、种质资源改良、人才联合培养等领域的合作。加强与联合国粮农组织、联合国工发组织、东盟等多边和区域国际组织的合作。

创建现代农业国际合作新方式。建设一批国际农业科研和产业化示范基地，积极推动农业科技研发、产业项目投资、跨境电子商务等项目的实施，推进杨凌国家现代农业国际创新园等一批国际农业合作平台建设，探索政产学研用一体化发展新模式。

提升现代农业国际合作新成效。鼓励和引导社会资本参与现代农业国际合作，扩大科技示范带动作用，推动区内涉农企业“走出去”发展。引进一批适合干旱半干旱地区的农作物新品种和先进技术，加快杨凌现代农业示范园区建设。

第二节 全面提升对外农业合作水平

依托示范区农科教资源优势，整合发挥各方力量，拓宽合作渠道，全力提升国际合作的质量和水平。

深化国际现代农业科技创新合作。推动区内高校与世界知名农业高等院校建立友好合作关系，搭建农业科技合作交流的共享平台。依托中国旱作农业技术援外培训基地，设立国际旱作农

业技术培训中心，加强在农业可持续发展等方面国际培训。积极承担国家“南南合作”任务，鼓励企业参与农业领域对外援助，加快我国先进适用技术向发展中国家的转移和推广。

搭建国际农业科技成果共享平台。建立杨凌国际农业合作智库。鼓励农林卫视、农业科技报等传播媒体开设农业国际合作报道专栏，制作国际农业合作专题节目，加大对外交流合作的宣传力度。依托杨凌农高会国际合作平台，将杨凌现代农业高端论坛、国际农业科技论坛打造成为世界农业领域的“博鳌论坛”。

提升国际双多边经贸交往水平。出台扶持政策，鼓励杨凌企业扩大产品出口，提升杨凌产品在全球农业领域的市场份额。推动在杨凌设立“国家（杨凌）植物检疫隔离中心”和国际种质资源圃，为西部地区开展国际植物贸易提供基础性支撑。发挥好杨凌农产品保税仓库作用，积极开展农产品国际贸易。整合杨凌对外合作资源，策划举办“杨凌企业走出去”系列活动，推动杨凌的产品和技术参与国际市场竞争。

第三节 全力打造丝绸之路经济带现代农业国际合作中心

按照“全盘谋划、重点推进、先易后难、以点带面”的思路，坚持“走出去”和“引进来”相结合，充分发挥杨凌示范区在丝绸之路经济带中特殊的区位优势 and 农科教资源优势，抢抓机遇，推动与丝路沿线国家农业合作的深入开展。

加强丝绸之路沿线国家农业合作平台建设。拓展和巩固与丝路沿线国家政府间的友好合作关系，搭建稳定高效的对话交流平

台。策划和实施一批面向丝路沿线国家的合作园区，打造现代农业合作项目承接平台。推动丝路沿线国家高校及科研机构共同建立覆盖整个经济带的农业科技推广信息平台，构建现代农业科技成果数据库。推动农高会与丝路沿线国家相关展会建立姊妹展会关系，放大农高会及“一带一路”国际农业发展论坛、丝路农业合作项目对接会等活动的效应。参与丝路沿线国家农业展会等活动，推动农高会与丝路沿线重要节点城市联合设立办事机构，建立广泛有效的信息交流渠道。优选和聘请一批丝路国际合作顾问，完善对外合作的人力资源保障。

创新丝绸之路沿线国家农业合作推广模式。通过在丝路沿线国家建设现代农业推广示范基地，加强新模式、新技术、新产品在沿线国家的推广示范力度。发挥国际科技特派员作用，结合科技大篷车等专业活动，策划“农业科技丝路行”等系列活动，把杨凌现代农业技术和科技成果推向丝路沿线。利用国家（杨凌）农业技术转移中心、国家（杨凌）旱区植物品种权交易中心两个平台，推动杨凌与丝路沿线相关国家开展农业技术及品种权交易转移。

推动丝绸之路沿线国家农业合作项目实施。实施“走出去”战略，推进企业在丝路沿线国家建设现代农业推广示范基地，重点打造中国-哈萨克斯坦现代农业示范园、中国-吉尔吉斯斯坦现代农业综合示范园、中国-荷兰现代农业科技示范园和杨凌丝路农业展示园四大品牌园区。重点加强与丝路沿线国家在产业投资、

物流贸易、技术研发与培训等领域的项目合作。支持有条件的区内企业“走出去”投资发展，参与丝路沿线园区和项目建设。组建杨凌中亚现代农业合作联盟，打造农业企业“抱团”走出去发展的整合加速器。

专栏三 国际合作项目

中国-哈萨克斯坦现代农业示范园。在哈萨克斯坦建设占地 3000 亩的中国-哈萨克斯坦现代农业示范园，重点推动在农技示范、良种推广、土壤改良、节水灌溉、设施农业、农机装备制造、农产品深加工和农产品商贸等领域的交流与合作。

中国-吉尔吉斯斯坦现代农业综合示范园。在吉尔吉斯斯坦建设 2 万亩的现代农业综合示范园，重点推动在优质牧草种植、食用菌生产及农产品加工等领域的合作，并配套建设进出口综合贸易中心。

中国-塔吉克斯坦现代农业展示园。在塔吉克斯坦建设占地 1000 亩的农业展示园区，重点推动在设施农业、小麦种植及加工、农资生产等领域的合作，并在当地推广设施蔬菜标准化种植技术、节水灌溉及农产品加工等技术。

中国-俄罗斯现代农业科技产业园。在俄罗斯建设占地 1000 亩的现代农业科技产业园，开展节水灌溉系统集成示范、设施农业技术体系推广、农产品深加工等领域的合作。

中国-澳大利亚优质肉牛养殖示范园。在达尔文地区建设年出栏 1.8 万头的优质肉牛饲养基地；在墨尔本建设年出栏 1.8 万头的优质肉牛养殖加工基地。

中国-荷兰现代农业科技示范园。在荷兰德伦特省建设占地 1000 亩的中荷现代农业科技示范园，重点建设金针菇生产工厂、果蔬物流园、孵化园等一批涉农项目，通过园区将荷兰先进的农业技术及管理经验引进国内，并将陕西优质农产品打入欧洲市场。

中国-美国农业科技园。在杨凌建设占地 1000 亩的农业科技园区，集中展示美国先进的节水灌溉设备、土地耕犁及收播机械、粮食储存设施等，引进一批美国节水设备、农业机械和仓储设施生产企业进入杨凌投资发展。

中国-以色列节水技术示范园。在杨凌建设占地 400 亩的农业节水技术示范园，系统性的引进以色列设施农业、节水农业的硬件设施、管理人才及培训体系等，通过园区展示以色列先进的设施农业及节水灌溉技术，提升设施农业现代化管理水平。

中国-新西兰示范奶牛场。在杨凌建设新西兰示范奶牛养殖场，引进新西兰高产奶牛场标准化管理模式及技术，示范并推广新西兰高产奶牛场标准化管理模式及良种奶牛繁育改良技术。

中国（陕西）-哈萨克斯坦苹果友谊园。在杨凌建设 530 亩的高酸苹果标准化示范园，集中展示中哈优质苹果品种及果园管理技术，打造中哈两国苹果友谊园。

杨凌丝路农业展示园。在现代农业示范园区内建设丝路农业展示园，整合各方资源，积极推动杨凌与丝路沿线国家在历史文化、农业科技、现代农业信息服务、会议培训、实训基地、旅游度假等方面的合作与交流。

丝绸之路现代农业创新研究中心。邀请国内旱作农业领域知名的领军人物、专家学者及丝路沿线、特别是中亚五国的农业科学家和企业参与，共同研究、解决丝路沿线各国在现代农业发展过程中遇到的重大共性问题，并积极开展面向丝路沿线国家的农业科技成果示范推广和产业化工作。

杨凌“一带一路”农产品加工与贸易服务区。在杨凌建设集中农产品加工、电子商务运营、仓储物流、农产品交易为一体的综合型服务区，为丝路沿线国家开展加工和贸易合作提供平台支撑。

“一带一路”农业技术援外培训基地。整合杨凌示范区及西北农林科技大学、杨凌职业技术学院现有面向丝路沿线国家的援外培训资源和项目，针对丝路沿线国家的农业官员和技术人员，重点在节水灌溉、农业生产环境调控、畜牧养殖等领域开展培训，远期规划每年培训不少于 20 个丝路国家的 200 人次。

中国-哈萨克斯坦苹果种植技术和品种改良联合实验室。引进哈萨克斯坦苹果种质资源，选育苹果新优品种，开展苹果对比试验，重点推动在苹果品种配套标准化栽培技术、无病毒苗木的繁育等领域的合作。

杨凌丝路农特产品展销中心。规划和建设丝路农特产品交易中心、常温仓库、气调冷库及相关配套设施，吸引丝路沿线农产品销售企业入驻，集中展示、销售丝路沿线特色农产品，打造丝路沿线国家农特产品的区域性集散地。

第三篇 构建现代产业体系 全力打造陕西涉农工业战略高地

扎实推进特色现代农业，壮大生物医药、农产品加工、涉农装备制造三大主导涉农工业，培育健康休闲养老业、现代物流业、文化体育旅游业等新兴产业，全面实施“互联网+”行动计划，坚持内生增长，加大供给侧改革，进一步挖掘增长潜力，培育发展动力，厚植发展优势，拓展发展空间，推动经济总量上台阶。到“十三五”末，建成特色发展、集群发展、融合发展的现代产业体系，地区生产总值突破200亿元，规模以上工业增加值达到75亿元，三次产业结构优化为5:50:45。

第八章 扎实推进特色现代农业发展

现代农业是立区之本。实施现代农业创新示范工程，加快转变农业发展方式，培育壮大现代种业，着力构建现代农业生产体系、服务体系、经营体系，推动一二三产业融合发展，提高农业质量效益和竞争力，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

第一节 培育壮大现代种业

紧紧围绕保障国家粮食安全，培育壮大现代种业，打造旱区种业硅谷、西部种业之都。深化种业体制改革，创新种业商业模式，建成种子产业园，聚集种业研发团队和人才，培育一批育繁推一体化的种业企业。发挥种业基金作用，支持种业产业化龙头企业加大研发投入，组建技术创新联盟和商业育种联合体，建立

与科研院所联合育种的新机制，加快培育一批动植物新品种，力争在小麦、玉米、油菜三大粮油作物，苹果、猕猴桃、特色蔬菜等林果园艺作物，肉牛、生猪、奶山羊等畜禽品种等领域取得突破性进展，获得一批具有重大影响力的新品种（系）。推进国家（杨凌）旱区植物新品种交易中心平台建设。积极承办国际性种业会议。

第二节 构建现代农业产业体系

加快农业供给侧结构性改革，实施现代农业示范园区提质增效工程，完善园区基础设施。加大先进农业技术和优良品种推广普及，推进农业标准化生产，全力打造杨凌农产品安全品牌，有效提升农业产业发展质量和效益。推动现代种业、设施农业、苗木繁育、特色经济林果、现代畜牧业、花卉产业、食用菌产业、休闲生态农业八大产业发展迈上新水平，形成园区化、专业化、市场化、设施化、高效化的现代农业产业体系，切实增强示范引领能力。

第三节 构建现代农业服务体系

重点发展基于大数据、云计算和智能化的农业科技服务业和农业数据产业。培育和引进为现代农业发展提供全产业链系统解决方案的综合服务提供商。加快发展农村金融服务，拓宽“三农”融资渠道，满足“三农”融资需求。支持和鼓励涉农媒体，组建农科传媒集团，开展形式多样、内容丰富的为农服务项目和活动。

以打造全国农业会展之都为目标，组建会展集团公司，坚持专业化、国际化、品牌化、信息化、市场化方向，大力发展会展业。实施杨凌国际会展新城项目，努力把农高会办成百年展会。

第四节 创新农业经营体系

积极稳妥推进土地经营权有序流转，积极扶持家庭农场、专业大户、农民专业合作社、龙头企业等多种新型农业经营主体，探索多样化的适度规模经营新模式。实施农民专业合作社提升工程，鼓励和引导发展一批联合社，创新农业生产链组织形式和利益联接机制，构建农户、合作社、企业之间互利共赢的合作模式。设立国家农业技术标准化创新基地。推进农业信息化建设，健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系，扩大溯源认证覆盖面和数据库，形成可推广复制的杨凌安全农产品溯源管控模式。在现代畜牧、设施蔬菜、精品苗木等领域，打造一批现代农业循环经济产业链。

第五节 推进农村一二三产业融合发展

以现代农业示范园区为载体，实施现代农庄经济集群工程。以“跨界经营、多点互动、产业融合”的策略，强化基础设施、物质装备、科技支撑、社会化服务、配套服务、信息化等软硬件支撑体系建设，引入新型经营主体，大力发展集种植养殖、采摘体验、休闲观光、生产加工等于一体的现代农庄经济集群，建设中国最具特色的农庄集群发展经济示范区。加快培育一二三产融

合发展的“第六产业”，探索现代农业发展方式转型路径和农庄经济发展模式。大力发展种养结合、农林复合等多种循环农业模式，积极创建国家农业可持续发展试验示范区。

专栏四 特色现代农业项目

杨凌种子产业园。按照“中国种业硅谷、西部种业之都”的建设目标，加快杨凌种子产业园研发集聚区、会展交易区、企业孵化区、商业服务区和配套基础设施建设，建成新品种展示交易中心、种业技术服务中心、种业信息交流中心、种业企业孵化基地。

现代农业示范园区提质增效工程。进一步完善现代农业示范园区基础设施，实施品种改良、技术升级，加快现代种业、设施农业、苗木繁育、特色经济林果、现代畜牧业、花卉产业、食用菌产业、休闲生态农业等产业提质增效。

设施农业亿元增效工程。建设五泉、大寨、揉谷设施农业提质增效核心示范基地，开展高效生产模式示范创建，创建十万元收入模式示范大棚 500 座以上，五十万元收入模式示范大棚 1000 座以上，打造高效种植模式示范基地 2 个，建成果蔬种植合作社溯源体系。

精品苗木繁育基地。调整规划布局，扩大繁育规模，在现有基础上新增 1 万亩精品苗木繁育基地，保障苗木优良品种的产出和供应。以省苗木繁育中心和龙头企业为引领，再打造 10 个以上精品苗木繁育基地。

特色经济林果。推广“新集模式”，连片建设 2000 亩以上葡萄高效生产示范园，在大寨镇、五泉镇连片建设 5000 亩以上猕猴桃标准化生产示范园，建设 1000 亩以上杂果经济林带，建设省级果树苗木交易市场。

现代畜牧业。支持畜牧龙头企业开发具有自主知识产权的地方特色品种、引进培育和输出优良品种。继续开展“秦川牛”繁育、奶肉牛和生猪标准化养殖示范创建。

培育壮大花卉产业。在漳河谷地建设芳香花卉示范园，打造杨凌芳香花谷。支持企业和合作社逐步开展盆景花卉造型、油用牡丹、玫瑰精油提纯等精深加工，提高花卉种植、生产附加值。

食用菌产业。鼓励企业自主研发，大力发展立体农业、循环农业。支持食用菌企业引进产品精深加工工艺，延长产业链，带动食用菌产业稳步发展。

农民专业合作社提升工程。实施农业专业合作社壮大提升，积极培育省级示范合作社，探索组建联合社和土地股份合作社。

现代农庄经济集群工程。对漳河沿线农田沟坡、山丘、村庄等进行净化、绿化、美化，打造自然生态的乡村风光，四季可观、可娱、可购的现代农庄风情体验带。建成尚特梅斯庄园、汇承苹果主题农庄、盛唐酒庄等 30 个各具特色的现代农庄。

第九章 壮大三大特色工业

按照“大项目支撑、大集团引领、园区化承载”的思路，全面实施主导产业升级、工业园区腾飞、百亿产业链培育、小巨人成长四大工程，加快出台扶持政策，推进国家级生物医药产业基地、陕西（杨凌）农产品加工贸易示范园区、杨凌农业机械产业园等园区建设，全力打造生物医药、农产品加工、涉农装备制造等三大百亿产业链。到2020年，支持10-15家企业在资本市场上市，形成年产值超30亿元工业企业3户，超10亿元工业企业10户，超1亿元工业企业50户。

第一节 生物医药

依托国家级生物医药产业基地，重点推进步长制药、东科制药、金海二期等重大医药产业项目建设。加大中药制剂、中药饮片、生物技术药物、化学药品与原料药制造、生物分离介质与药用辅料、生物疫苗、生物保健品、化妆品等领域龙头企业招引力度。组织实施一批生物技术中试、产业化应用项目，加快培育年产值超1亿元的生物医药科技小巨人企业集群。加快发展产业关联度高的生物工程企业，组建生物技术研发联盟，不断提升企业新产品研制能力。打造产业化、规模化、集群化和国际化的生物医药产业集聚区，到2020年，行业总产值突破100亿元。

专栏五 生物医药

步长医药产业园一期工程。项目建成后，形成年生产硬胶囊剂 9 亿粒、片剂 3.16 亿片、颗粒剂 0.21 亿袋、干混悬剂 0.1 亿袋、软胶囊 3.2 亿粒、口服液 1.5 亿瓶、粉针剂 0.17 亿支、水针剂 0.08 亿支、注射剂 1 亿瓶的生产能力。

陕西东科制药有限责任公司扩建项目。征地 300 亩，扩建新厂区，预计“十三五”东科制药的生产产值、销售将达到 6-15 亿元。

万隆医药制剂生产基地。新建总建筑面积 159300 平方米的医药制剂生产基地，形成年产非 PVC 软袋输液制剂 1.2 亿袋、玻瓶输液制剂 1 亿瓶、冻干粉针剂 2000 万支、小容量注射剂 6000 万支、固体制剂 9 亿袋、医药中间体 100 吨的生产能力。

三八妇乐女性健康科技产业园。总建筑面积 37220 平方米，建成三八妇乐女性健康科技产业园。

润盈微生态制剂项目。项目建成后，形成年产微生物制剂 3000 吨、发酵豆粕 3 万吨、固态发酵菌剂 120 吨、无抗生物活性料 15 万吨、复合菌剂 2 万吨生产能力。

嘉禾植物活性成分提取项目。新建总建筑面积 45000 平方米的植物活性成分生产车间、库房、办公质检和研发中心、职工宿舍及排水、供电、道路等配套设施，购置植物活性成分生产相关设备及仪器。

志坚抗菌肽和微生态制剂产业化项目。总建筑面积 3.2 万平方米。项目建成后，形成年产抗菌肽 5000 吨、微生物制剂 7000 吨生产能力。

金海二期。建设布鲁氏杆菌活疫苗生产线及研发中心。

第二节 农产品加工

以陕西（杨凌）农产品加工贸易示范园区为载体，积极培育果品、蔬菜、茶叶、粮油、肉奶、功能食品生产等六大农产品精深加工产业集群。加快农产品加工贸易示范园区孵化器建设，实施一批食品关键技术中试项目、重大产业化示范项目、农产品深加工和快速检测成果转化项目。建设特色农产品深加工和食品安全科技创新平台，提升食品行业产业技术创新能力。重点打造食品生物制造、农产品循环加工、农产品初级加工的三级产业体系，

创建国内一流的农产品加工产业集聚区，将杨凌建成西部农产品精深加工的高地，引领带动陕西农产品加工业大发展。

专栏六 农产品加工

陕西（杨凌）农产品加工贸易示范园区。建设以杨凌为核心，武功、扶风为两翼的农产品加工贸易示范园区，大力发展粮油加工、果蔬加工、畜产品加工、特色菌类加工、休闲食品加工等特色产业，通过3-5年时间形成连片成带的产业聚集区，培育3-5家年产值超过10亿，具有明显区域带动作用的龙头企业。

陕西（杨凌）农产品加工贸易示范园区孵化器一期。新建总建筑面积123300平方米中试车间、生产厂房及污水处理站等相关配套设施，实现园区全面精细化配套，集聚生物提取、保健品加工等产业。

杨凌农城富海生物科技研发中心。整合示范区现有安全检测检验、质量监测检验资源，为农产品加工贸易示范园区入区企业提供各项专业服务。

功能食品产业园。总用地面积800亩，主要吸引国内知名大型企业投资运营，进行功能食品开发、生产、销售等。

昆之王食品8000吨蜂食品项目。新建蜂蜜浓缩、罐装及蜂王浆、蜂花粉、蜂胶等生产线。项目建成后，形成年产8000吨蜂产品的生产加工能力。

陕西福万家食品迁建项目。建设标准厂房车间、库房、办公楼以及配套设施，总建筑面积4.25万平方米，建成6条方便面生产线，2条香精生产线，2条饮料生产线。

心特软清真食品项目。建设清真食品生产线，生产车间、生产库房、宿办综合楼、职工食堂、实验室等。

乾宁斋杜仲健康饮品加工项目。用地60亩，总建筑面积约25800平方米，建设生产车间、研发中心、成品仓库、办公大楼及配套设施。

伟嘉新型酶制剂和微生态制剂产业化项目。建成年发酵新型酶制剂10000吨的生产线，项目达产后可年产木聚糖酶3000吨，甘露聚糖酶3000吨，微生态制剂4000吨。

众兴菌业研发中心和食用菌深加工项目。新建菌类生物工程研发中心，菌种保藏、选育、生产区，菌类多糖原料生产区，菌类多糖保健食品产业区及供热、配电、污水处理等辅助设施。

天和生物年处理 30000 吨珍稀食用菌精深加工项目。新建年产 1500 吨即食珍稀食用菌生产线 1 条，年产 300 吨珍稀食用菌膨化产品生产线 1 条，4000 吨食用菌干品生产线 1 条，10 吨虫草茶生产线 1 条。

秦宝牧业年产 15000 吨牛肉深加工制品项目。新建酱卤牛肉、速冻调理牛扒、速冻牛肉汉堡坯生产线和冷库及其他配套设施。正常年可生产酱卤牛肉 5000 吨、速冻调理牛扒 5000 吨、速冻牛肉汉堡坯 5000 吨。

欧客食品农副产品深加工项目。建设生产冻干蔬菜果品、冻干食品、油脂等产品厂房及生产线。

木伦河集团冷冻饮品生产基地项目。改造生产车间和建立万吨冷库，建设 5 条冰淇淋生产线，年产能 20 万吨，可以储存冰淇淋 100 万件。

聚川食品包装生产项目。占地 36 亩，建设生产车间、原料库房、成品库房、研发办公楼、及辅助设施。新建食用油桶生产线 4 条，饮料瓶生产线 2 条。总建筑面积 2.16 万平方米。

第三节 涉农装备制造

以杨凌农业机械产业园为载体，瞄准农业机械、食品机械、农业检验检测器械的智能化、轻量化发展趋势，着力吸引一批现代设施农业智能装备、工农业机器人、节水灌溉器械、农产品加工装备、园艺机械、大型农机等国内外知名农业装备企业入区发展。支持企业加大高端农业装备研发投入，打造研发、生产和售后服务一体化的高端农业装备制造产业链。加快构建现代农机服务体系，建设“互联网+农机服务+农机租赁”服务平台，建立健全农机制造企业品牌营销网络与专业农机流通企业销售网络相结合的新型农机市场体系，形成规模超百亿的农业装备制造与服务产业。

专栏七 涉农装备制造

杨凌农业机械产业园。园区规划总面积 11.42 平方公里，一期建设 2.46 平方公里。

富海工业园二期。以新能源、新材料、电子产业、机械加工产业为重点，建设总建筑面积 25 万平方米的专业产业园区，实施韩国三星辅助配套设施生产基地、金刚线锯等重点项目，年产值突破 30 亿元。

大型轮式拖拉机项目。投资主体泰山国泰拖拉机制造有限公司，项目占地 200 亩，形成年产 5000 台大型轮式拖拉机生产能力。

农业机器人。建设九立机器人产业园二期。

都市家庭农业器械。加快发展霖科等企业家庭农业器械项目。

扶龙农机装备制造基地。占地 90 亩，建设 500KW 以下的 WQ 污水污物潜水电泵、不锈钢潜水电泵、油田高效抽油泵、磁悬浮直线泵、1500 米的油田钻井用水电泵、5000 立方米泵站建设潜水电泵生产线，总建筑面积 5.16 万平方米。

锦川管业滴灌带生产线。新建总建筑面积 15722 平方米的生产车间、库房、机修车间、化验室、办公楼及相关辅助设施，购置相应生产、实验、检测等设备和仪器 60 台（套）。项目建成后，形成年产侧翼迷宫式滴灌带 12800 万米的生产能力。

中大博仕灌装机智能化生产建设项目。新建总建筑面积 43556.8 平方米的生产车间、办公、宿舍用房及配套设施，购置生产设备和仪器 115 台（套）。项目建成后，形成年产各类灌装机 260 台产能。

鲁力穴苗自动移栽机生产线。建设 3000 平方米生产车间，购置穴苗自动移栽机生产、检测设备 30 台（套）。项目建成后，新增年产穴苗自动移栽机 600 台生产能力。

智能型烟雾发生器生产线建设项目。新建总建筑面积 2 万平方米的生产车间、库房及办公、研发、宿舍用房等配套设施，购置生产设备和仪器 33 台（套）。项目建成后，形成年产智能型烟雾发生器 30 万台产能。

第十章 积极培育新兴产业

积极培育健康休闲养老业、现代物流业、文化体育旅游等新兴产业，全面实施“互联网+”行动计划，鼓励产业融合发展的新业态和新模式，培育示范区新的经济增长点。

第一节 健康休闲养老业

建设健康休闲养老片区，鼓励社会资本建设健康疗养、健康休闲、健康养老等服务设施，形成健康产业服务能力。以现代农庄、现代农业园区、体育产业园等为载体，加快休闲和旅游结合，形成新的服务业态。以城区社区、农庄、村庄等为载体，建成一批生态养生馆、国医馆等，推进中医保健和健康养生结合，发展特色生态养生服务项目，形成健康养生服务新业态。

第二节 现代物流业

建成 650 万吨铁路货运站，完善公铁联运体系，全面启动建设杨凌综合物流园，争取设立海关特殊监管区域，完善保税仓储物流设施，将杨凌建成我省物流节点城市。培育壮大农产品流通企业，打造区域性农产品交易中心，重点发展农产品冷链、粮食物流。大力发展连锁经营、直销配送、电子商务、拍卖交易等农产品现代流通业态。建设农业电子商务产业园，完善区域性快递集散中心和仓储配送等设施，吸引电商、快递和第三方物流企业入驻。

第三节 文化体育旅游业

建设文化体育旅游产业园区，组建杨凌文化产业投资公司，推动杨凌文化体育旅游产业深度融合发展。扎实推进健身休闲旅游基地建设，建设杨凌渭河体育运动公园，打造独具特色的运动休闲旅游目的地。建设体育产业园区，举办国际马拉松、自行车、

网球、皮划艇等国际赛事，全力打造我国西部知名的体育赛事活动中心、体育运动训练中心、体育医疗康体中心、体育用品制售中心等，形成体育健康产业集群。建设“三农”题材文学艺术创作、拍摄和评奖基地、农业科技馆等特色文化项目，打造国内知名的“三农”特色文化产业品牌。以现代农庄集群为载体，发展现代农业休闲旅游业。加快历史文化旅游基地建设，重点保护隋泰陵、古郃国等遗址遗迹，充分挖掘川云关、唐王洞等历史文化资源，加快整治遗址周边环境，建设古郃国遗址公园暨杨凌中国农业历史博物馆等重大项目。加快开发实景演出、互动演出等旅游服务项目，打造历史文化旅游精品景点，促进历史文化和旅游业融合发展。

第四节 全面推进“互联网+”行动

大力发展基于互联网的新业态，推动互联网向生产领域拓展，加速提升产业发展水平，构筑经济社会发展新优势和新动能。推动“互联网+”现代农业，利用互联网提升农业生产、经营、管理和服务水平，培育一批网络化、智能化、精细化的现代“种养加”生态农业新模式，实施现代农业示范园区物联网改造工程。强化农业综合信息服务能力，建设杨凌大数据中心和农业云服务平台，推进农业大数据应用，强化农业资源要素数据的集聚利用，加强数据资源发掘运用。采用市场化运作模式，加快完善新型农业生产经营服务体系，逐步建立农副产品、农资质量安全追溯体

系，打造国内领先的杨凌农科城互联网运营中心。推动“互联网+”工业，加快互联网与生物医药、农产品加工、涉农装备制造三大主导产业融合，提升工业的数字化、网络化、智能化水平。推动“互联网+”创新创业，构建线上与线下相结合的众创空间。推动涉农电子商务产业发展，推进农业、农村与电子商务深度融合，探索涉农跨境电商模式。建设现代农业电子商务产业园和现代农业电子商务学院，打造全国现代农业电子商务产业聚集高地、全国现代农业电子商务人才培训基地。推动“互联网+”金融，组建新农互联网银行，鼓励金融机构利用云计算、移动互联网、大数据等技术手段，加快金融产品和服务创新。鼓励互联网企业依法合规提供创新金融产品和服务，更好满足涉农中小微企业、创新型企业、专业合作社和家庭农场主的投融资需求。

专栏八 新兴产业

杨凌“农科城”互联网运营中心。搭建安全农产品采购、销售，农资产品销售、服务平台，建成杨凌“农科城”互联网运营中心。

现代农业电商产业园。项目总占地面积 120 亩，总建筑面积 12 万平方米，包括电子商务园区服务大厦、仓储物流配送中心、集中采购中心、大学生电子商务创业中心、电子商务外包基地、培训中心等。

电商物流一体化服务平台。盘活现有资源，建设企业办公、仓储、展示交易大厅、停车场等设施，建设杨凌电商一体化服务平台。

揉谷休闲养老社区。占地 2300 亩，规划建设养老区、休闲区、商业区、康复中心、养生中心及相关配套设施。

育婴服务项目。构建婴幼儿衣食住行、教育、医疗等服务体系，提高育婴馆、月子中心等机构的服务质量，形成婴幼儿健康服务业态。

农产品物流项目。建设丝路特色农产品商贸中心、安全农资商贸物流园、杨凌综合物

流园区（公铁联运物流港）项目；军粮站二期、东升农产品种植加工与物流配送、农产品加工贸易园服务中心、亿圆农副产品现代物流市场等项目；安全农产品溯源体系及产品流通建设项目。

体育产业园。建设杨凌渭河体育运动公园、体育运动训练（人才培养）基地、体育医疗康体基地（中心）、体育用品制售基地。

陕西省杨凌网球运动中心。以国际国内网球单项 A 级赛事标准，主要建设：1 个中央球场、1 个室内网球馆、9 片比赛球场、4 片训练球场、1 栋综合楼、1 个标准的足球场、400 米田径跑道以及 260 个车位的地下停车场。

水上运动中心。支持水运中心进行设施改造提升，利用水面资源发展赛艇、皮划艇等比赛项目，使水上运动成为杨凌特色体育符号。

汽车宿营地建设项目。在渭河北岸规划建设汽车宿营地，形成汽车宿营、休闲、运动、娱乐等服务体系。

“三农”题材创作基地。突出三农特色，建设一批具有西部特色和耕读文化内涵的多元化影视文化创意基地。积极争取引导“三农”电影投资向杨凌聚集，发起设立中国首个“三农”影视文化创投基金，打造以杨凌为起点和焦点的中国三农“好莱坞”。设立“后稷”文学艺术奖，吸引文学创作团队入驻或常驻杨凌，提升杨凌的城市品位和人文积淀，努力把杨凌打造成全国“三农”题材文学艺术作品的永久性评奖基地。

文学艺术作品涉农经典场景复原区。对中外文学名著中涉及农村题材的经典片段，根据作品故事情节进行场景再造。复原文学艺术作品中关于中国北方、南方乃至“一带一路”沿线国家的经典涉农场景。开发富有鲜明杨凌特色的文化旅游产品和创意参与互动体验式活动。

文化文物资源保护项目。古邠国遗址公园暨中国农业历史博物馆项目；川云关古镇项目；隋泰陵、唐王洞文物保护项目。锣鼓等非物质文化遗产保护项目。

第四篇 加快全域城乡一体发展

努力构建关天经济区次核心城市

全面实施主体功能区规划，推进区域协调发展。科学划定城镇发展边界、基本农田红线、生态保护红线，完善城乡基础设施，加快中心城区开发，加快重点镇新型社区美丽乡村建设，创建面向未来的智慧杨凌，成为全域城乡发展一体化的样板城市。按照“大协作、大开放、大融合”的发展理念，加强毗邻县区合作，全力打造以杨凌为核心“半小时”经济圈，建成关中一天水经济区次核心城市。

第十一章 优化国土开布局

完善土地利用规划，优化建设用地空间布局、基本农田布局，实施城乡建设用地增减挂钩等举措，将土地制约瓶颈转为保障发展的引擎。

城镇发展边界。规划“一主(城)二副(镇)五支点(社区)”的扁平化、开放式城乡空间总体结构。城市、建制镇和中心社区建设用地面积控制在 4421 公顷(含基础设施用地、公用设施用地、自然和文化遗产用地、特殊用地)。

一中心城区规划用地。城市开发边界范围控制在 55 平方公里，城市建设用地面积控制在 35 平方公里以内。

一二镇规划用地。五泉镇，建设省级重点示范镇，建设用地面积控制在 363.53 公顷。揉谷镇，建设沿渭重点示范镇，建设

用地面积控制在 257.96 公顷。

—五个新型农村社区。毕公社区，建设用地面积 73.40 公顷。新集社区，建设用地面积 57.99 公顷。蒋周社区，建设用地面积 49.76 公顷。秦丰社区，建设用地面积 78.16 公顷。王上社区，建设用地面积 39.75 公顷。

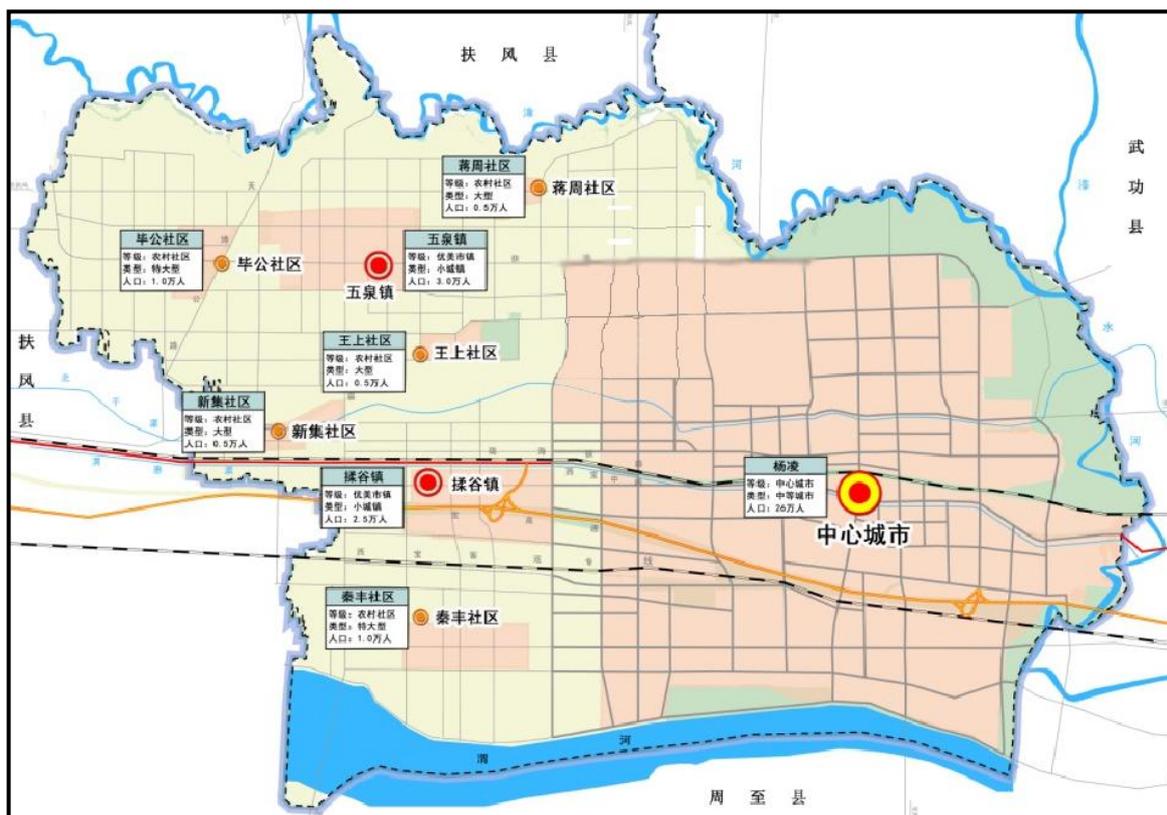


图 1 杨凌示范区“十三五”城乡发展格局图

基本农田红线。耕地保有量控制在 3580 公顷。基本农田保护区控制在 2733 公顷。

生态保护红线。生态保护区主要为沿渭河、漆水河、漳河沿岸地区和二支渠、高干渠、渭惠渠沿线地区。面积控制在 1581 公顷。

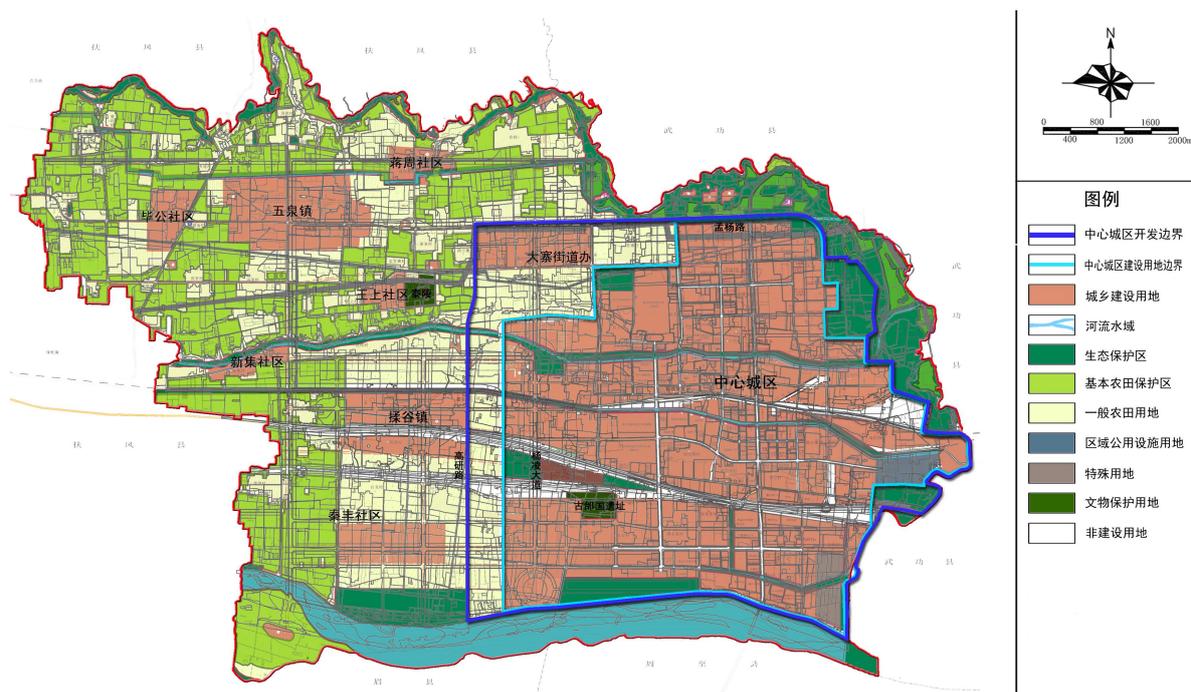


图2 杨凌示范区“十三五”主体功能区用地规划图

第十二章 完善城乡基础设施

道路交通网络。实施内优外畅交通工程，优化西农路、郃城路、佑任路、康乐路、高干渠路、农科路、高研路等城市主干道，建成扶杨眉、杨凌大道、新桥路、杨扶路、渭惠路等外出通道，形成以杨凌为核心的区域性交通路网。

—自行车和步行交通。改善自行车和步行交通环境，推动出行方式转变。完善自行车专用道路网络，优化自行车租赁网点布局。加强人行天桥、地下通道等便捷设施建设，在主要街道建立无障碍步行系统。

—静态交通。严格执行新建项目的停车配建要求，增加公共

停车泊位数，提供与停车需求相匹配的停车设施，构建“配建为主、公共为辅、占道停车为补充”的停车设施供给格局。加快建设公交枢纽站、公交首末站、车辆保养场及加油（气）站、电动汽车充电设施等。到 2020 年，主城区建成公共停车场 5 处以上，公共停车泊位新增 1000 个。

地下综合管廊。着力解决城市管网多头建设问题，新建市政基础设施同步实施给水、排水、热力、通信、供电等城市管网建设，逐步改造现有城市管网，形成统一规划、统一建设、统筹规范、有序管理的城市综合管沟管廊体系。

供水。完善城乡给水设施，新建第四水厂二期工程，加快石头河地表水供水覆盖范围，日供水能力达到 10 万吨左右。扩大城乡集中给水服务范围，建立安全可靠的给水系统。加快管网改造和建设，形成以给水干管和区域加压站为主体，主次管网合理配置的分区输配水系统。

排水。建设雨污分流的城镇污水收集和处理系统，建成第二污水处理厂，提高污水处理厂运行效率。加强重要雨水排水设施的更新改造及配套建设，加大旧城区和东环线雨水排水系统改造力度，建设杨凌大道西片区城市雨水排水系统，推进新拓展地区雨水排水系统的同步建设，形成水系排涝与城区排渍相互协调的雨水排水系统，提高应对大雨、暴雨的排涝排渍能力。

环卫。加快垃圾处理场建设，新建一批垃圾转运站，完善户

分类-社区收集-镇分类转运-综合处理的垃圾收运系统。以生活垃圾为重点，推进垃圾分类收集与处理。科学设置环卫公共设施，提高环卫作业机械化水平。到 2020 年，主城区生活垃圾无害化处理率 100%，重点镇、新型社区生活垃圾无害化处理率 85%以上。

燃气。提高燃气供给、应急保障水平，实施“气化杨凌”二期工程，建成覆盖主城区、两个重点镇、五个新型社区的天然气管网。加快液化天然气调峰基地二期建设。

供热。加快集中供热管网建设，实现主城区和重点镇集中供热全覆盖。建设华电热电联产二期工程。

电力。实施电力迁改工程和农村电网改造工程。远期全区最大负荷为 86.56MW，用电量为 13.2 亿 kWh。规划杨凌公用电网电压等级为 110、10、0.4kV 三级。

公共消防设施。完善公安消防站、政府专职消防站设施，增强公共消防处置能力。新建城市道路按照国家消防标准建设市政消火栓，逐步完善未达标道路消防栓建设。

专栏九 基础设施互联互通

交通道路及枢纽建设项目。续建右任路西段、滨河西路西延、大兴路、农科路、北干渠路、杨青路；拓宽改造揉谷镇南环线 6 公里、五泉镇南环线 7.6 公里、杨武路（董家庄-北杨村段）3.5 公里；新建扶杨眉跨渭河大桥、杨凌大道跨渭河大桥；扩建新桥路渭河大桥；新建高研路及下穿陇海铁路涵洞；建设杨凌综合客运枢纽、杨凌汽车客运西站、公交枢纽站、镇（村）汽车客运站。

电力建设项目。对段庄 T 线、杨普线、杨川线、庄凌、庄杨线、桥庄、桥凌 T 线、段杨、杨永线等电力设施进行迁改；建设揉谷镇 110KV 变电站；实施五个重点村农网改

造工程。

地下综合管廊示范项目。在城市西片区和工业园区等区域新建市政道路建设 27.5 公里地下综合管廊，入廊管线包括给水、中水、燃气、热力、蒸汽、电力、电信等。

城市供水管网建设。新建第四水厂二期，供水能力达到 10 万吨/日。配套建设城区及重点镇供水管网 40 公里。

城市排水基础设施。建设排水管线总长 114707 米、泵站 5 座、排水渠 6546 米、调蓄水池 46 万立方米。

供热管网及设施建设项目。适时启动建设华电热电联产二期工程。建设蒸汽管网 7.8 公里，改造 16.3 公里蒸汽热网，建设热网自动控制系统及热水管网回水加压泵站等热网配套设施，建设五泉镇中心社区、揉谷镇集中供暖站。

供气管网及设施建设项目。建设天然气（LNG）调峰工厂二期工程，实施“气化杨凌”二期工程；实施燃煤锅炉燃气化改造，实现全区无燃煤小锅炉。

垃圾处理设施项目。以 PPP 方式建成垃圾热解综合处理厂；建成种植、养殖业废弃物无害化处理和循环利用设施；建设一批垃圾中转站。

污水处理设施项目。完善城区、重点镇污水处理设施，建成示范区第二污水处理厂；建设城区、重点镇、工业园区的雨污管道分流项目，建设工业园区、养殖小区污水处理站；建设公共净化池、沼气池等粪便处理设施。

消防体系建设项目。建设公安现役二级消防站，完善消防装备、道路消火栓体系，组建消防队，实现消防信息化，形成覆盖全区的消防能力。

交通管理系统建设项目。改造城区交通技术监控装备，升级电子警察、交通信号灯、智能化交通综合管理平台，建设稽查布控执法检查站，提升事故处理、违法处理服务能力。

第十三章 加快中心城区开发 加强规划管控

第一节 杨凌大道片区

加快推进以杨凌大道为南北轴的城市综合服务片区建设，从南向北依次建设中央商务区、交通枢纽区、宜居社区、种子产业区、文化产业区、办公中心区、城市森林区、现代农业示范园区，打造城市综合服务区，形成新的“交通中心、商务中心、宜居中

心、文化中心、行政中心”，带动城市新区快速发展。

第二节 西农路郃城路片区

全面推进以西农路、郃城路为南北主轴的片区改造。实施西农路精细化管理。围绕学校周边，建设大学“吧文化街”、活力商业区等配套设施。支持西农零散土地的置换整合和集聚发展，积极发展“大学生创业街区”“大学生文化部落”、艺术广场等大学特色文化，努力打造“校中有城、城中有校、区校融合”的“大学城”特色。

第三节 老城区片区

有序推进以高干渠路、康乐路、常乐路为东西主轴的老城区更新改造，加快机关事业单位迁出老城区步伐，支持杨陵区向东发展，加快建设工业园区生活服务区。合理改造城中村、城郊村，重点完善基础设施和公共服务配套设施，提升老城区商贸、居住服务功能，提高综合承载能力。

第四节 加强规划管控

坚持“一张蓝图干到底”，实施多规合一试点，促进城乡规划由注重编制向强化规划管控转变，加快城镇建设由外延扩展向内涵提升转变。加强城市特色风貌塑造和建筑风貌引导，优化城市设计，建设具有历史记忆和地域特色的城市文化。提升城市精细化管理水平，深化城市管理执法体制改革，推动规划建设管理综合执法，构建权责清晰、服务为先、管理优化、执法规范、安

全有序的城市管理体制，实现城市管理现代化。

专栏十 中心城区引擎项目

文化创意产业园。建设图书档案大厦、工人文化宫、音乐演艺中心等。

金融大厦。位于杨凌大道南段，东临杨凌大道，南邻永安路、西邻规划路。新建总建筑面积 38142.23 平方米杨凌金融大厦及相关配套设施。

丝路农业展示园。建设丝路良种馆、丝路现代农业设施馆、丝路小型农具馆及相关配套设施。

杨凌综合客运枢纽项目。建设日发送旅客 5000 人的客运站，建设站前广场、停车场、发车位、站务用房、办公用房及相关辅助设施，总建筑面积 9.2 万平方米。

杨凌国际会展新城新展馆。启动并建成新的农高会展馆，规划建筑面积 3 万平方米。

大学城吧文化街。规划建设具有杨凌特色的体验式农庄和酒庄、酒吧、餐饮等风情时尚消费商业一条街。

杨凌示范区水系连通生态修复工程（后稷湖）。占地 235 亩，建设调蓄、水系连通工程，景观绿化等。

第十四章 加快重点镇新型社区美丽乡村建设

第一节 重点镇建设

五泉镇。重点打造现代农业示范基地，建成以发展现代农业、农副产品加工、商贸服务和旅游业为主的省级重点示范镇。实施五泉镇二期建设，重点建设污水处理厂及排水设施、垃圾处理场、农耕文化区、商业综合体、五泉第二中心小学、第二中心幼儿园、安置小区三、四期、中小企业园等重点项目，建成集居住、教育、购物、休闲娱乐功能为一体，各功能之间协调有序的综合生活服务区。

揉谷镇。建成以发展农副产品加工、旅游以及工贸等为主的

沿渭重点示范镇。加快揉谷小城镇建设，重点建设滨水景观长廊、污水处理厂、集中供热、邮政支局、公共停车场等重点项目，提高镇区内配套服务设施的承载能力。通过产业引导和户籍改革，促进农村人口向城镇集中，增强小城镇聚集、辐射、带动能力。

第二节 新型社区建设

实施新型社区建设行动，建立以生活、卫生、治安、医疗、健身、文化为重点的“设施完备、功能齐全、信息共享”的社区服务体系，大力改善生产生活环境，全面建成毕公、新集、蒋周、秦丰、王上等5个产业主题鲜明、建筑风貌独特、配套设施完备的新型农村社区。

第三节 美丽乡村建设

坚持以人为本、城乡一体、生态优先、因地制宜，大力改善农村生产生活生态环境，积极构建具有杨凌特色的美丽乡村建设格局。实施特色乡村培育工程，提高村庄自我发展的内生动力，着力打造一村一品、一村一韵、一村一景的特色村落群。实施村庄环境整治工程，以村庄垃圾收集、污水治理、卫生改厕、沟渠清理、道路硬化、村庄绿化为重点，加快农村宽带、公路、危房、饮水、照明、消防等设施改造，进一步提升生态环境和人居环境。实施农民素质提升和“十个一”工程，全面提高农村居民文明素质、农村社会文明程度。

第十五章 推进毗邻县区协同发展

按照国家“十三五”规划纲要建设关中平原城市群的战略布局，创新体制机制，在规划对接、交通联网、产业合作、生态治理、科技示范、旅游共享、信息互通等重点领域，全面推进与毗邻县区协同发展。

第一节 构筑互联互通的交通网络

加强杨凌与毗邻县区路网“互联互通”，形成以杨凌为中心的区域性交通路网格局。加快扶杨眉一级公路及跨渭河、漳河桥梁工程建设，联通 S107、S104、G310 等国省干线。建设杨凌大道跨渭河大桥及向南引线，联通杨凌新城区与 G310 国道。加宽新桥路跨渭河大桥，升级 S107 省道杨凌段。升级杨扶路，联通 S108 省道。实施杨凌与毗邻县区公交一体化工程，建成覆盖周边地区的城乡公交网络体系。

第二节 加快区域产业协同发展

引导区内农业产业化龙头企业实施“走出去”战略。充分发挥杨凌农业科技优势，积极引导区内农业产业化龙头企业“走出去”，支持企业在周边县区建立种养基地、生产基地、示范基地等，增强示范辐射带动能力，共同打造关中特色现代农业产业集群。

协同推进陕西（杨凌）农产品加工贸易示范园区建设。进一步深化合作机制，按照“统一规划、分期实施、配套先行”的要

求，协同武功、扶风共同建设陕西（杨凌）农产品加工贸易示范园区，形成“一核两翼”的空间布局。

实施错位发展战略。深化与毗邻县区合作，建立产业发展投资促进协调机制，立足区域比较优势，围绕现代农业产业链统筹协调重大项目布局。积极发展“飞地”经济，塑造开放、包容、协同、错位的区域产业发展新格局，努力构建农产品深加工、生物医药、装备制造、新型建材、印刷包装、纺织工业等产业集群区。

第三节 协同推进区域旅游业发展

按照大旅游思路，建立与武功、周至、乾县、扶风、眉县的旅游协同发展工作机制，实现优势互补、互利共赢，共塑唐文化—道文化—佛文化—农文化为特色的区域旅游品牌。按照将杨凌打造成为关中地区新型旅游城市的目标，构建杨凌—乾陵—法门寺—汤峪—沙沙河—楼观台等旅游环线，策划、建设咖啡一条街、儿童娱乐城、特色产品购物中心等旅游娱乐购物设施，建设旅游集散中心和信息服务中心。

第四节 建设区域教育医疗商务中心

按照区域性中心城市承载能力，高起点、高质量布局教育、医疗、商贸设施和公共服务设施。积极引进优质教育资源，打造区域性基础教育品牌。支持示范区医院软硬件建设，打造区域性医疗服务机构。加快城市商业中心建设，重点推进示范区商圈由

“老城区单商圈”向“新老城区双商圈”格局转变。优先支持示范区急需的高端商业综合体、星级酒店、大型连锁超市、唯品会实体店、品牌直销购物中心（奥特莱斯）等重点商贸流通业项目建设。实施酒店业和餐饮业升级改造，提升服务水平，积极引进国内知名餐饮企业，打造区域性餐饮文化市场。依托杨凌综合物流园，重点建设以种子、苗木、大宗农产品、农资、农机、农业科技成果等专业交易市场为核心的涉农产品市场流通体系。支持建设生产资料、汽车、家居、建材等专业市场，打造区域性消费品、工业品、大宗商品等批发采购物流中心。鼓励农商行在周边县区设立分支机构，增加服务网点。扶持区内中小建筑企业健康发展，加强行业自律，提升建筑工业化水平，积极拓展区外市场。

第五节 率先推进杨凌——武功一体化

全面落实《杨凌示范区管委会——咸阳市武功县人民政府战略合作框架协议》，创新合作机制，拓展合作领域，进一步推进“两河四岸”现代农业、基础建设、公共服务等方面融合发展。

共同谋划产业布局，加快建设陕西（杨凌）农产品加工贸易示范园区。开展漳河、漆水河“两河”流域治理和水面生态景观工程建设，推进两岸休闲观光农业发展、芳香花谷建设。加强现代农业项目合作和产业基地建设，支持武功建设涉农产业标准化生产基地，共同构建一体化生产与市场信息平台。整合两地古农耕文化和现代农业旅游资源，共同开发“一程多站”、优势互补

的旅游线路。以市政道路标准共同改造西宝中线过境段。

专栏十一 毗邻区域协同发展项目

跨境公路干线改扩建项目。改扩建 G344 杨凌过境段等公路；改造永寿-翠峰杨凌过境段公路；续建扶杨眉一级公路；拓宽改造渭惠路（武功界至高速路西出口）。

跨境桥梁工程。加快建设扶杨眉一级公路跨渭河、漳河桥梁工程，杨凌大道跨渭河大桥及向南引线，加宽新桥路跨渭河大桥。

实施公交一体化工程。开通杨凌-武功镇-代家-贞元、杨凌-杏林、杨凌-哑柏-青化-横渠等公交线路，增加杨凌-武功县城、杨凌-扶风县城、杨凌-周至县城等县（区）际客运车频率。

陕西（杨凌）农产品加工贸易示范园区。协同武功、扶风两地全面建成陕西（杨凌）农产品加工贸易示范园区，实现农产品加工业发展与融合，形成农产品加工园区“一核两翼”的空间格局。

陕西西线游客集散中心。建设咖啡一条街、儿童娱乐城、特色产品购物中心等旅游娱乐购物设施，提升杨凌示范区高档酒店、家庭农庄、农家乐接待服务能力，建设游客接待中心和信息服务中心。

杨武一体化建设项目。建设漳河、漆水河“两河”流域治理和水面生态景观工程、现代农业项目合作和产业基地，整合两地古农耕文化和现代农业优势旅游资源，实施公交一体化工程，实施基础教育、医疗、环境治理合作与交流计划。

第十六章 创建面向未来的智慧杨凌

以创建智慧城市为契机，充分发挥移动通信、云计算、大数据和物联网等新一代信息技术的助推作用，推动现代农业科技示范、城市综合管理和社会保障服务等智慧应用建设，全力打造信息惠民、信息兴业、信息优政的智慧杨凌。加快智慧农业建设，建成杨凌农业大数据中心，推动农业科技创新发展。提升城市交通、地下管网、安全生产、市场价格、生态环境等信息化应用水平，推进城市管理智能化发展。以惠民利民信息化服务为理念，

完善住房保障、社会保险、养老医疗、文化教育、体育旅游等城市公共服务保障体系，促进城乡公共服务事业发展。推进“互联网+政务”工程，大力推动政府治理信息化，不断创新和转变政府公共服务和管理，简政放权，提高政务、公共服务效率，创建杨凌“政务云”平台，提升信息化综合服务平台支撑能力。推进政务部门业务数据库建设，建立健全政务信息资源共建共享机制。构建网络空间治理体系，提高安全保障能力，促进服务型政府建设。

专栏十二 智慧城市

电信基础网络工程。支持运营商构建 T 比特级光纤骨干传输网，推进 4G、WLAN 和 WIFI 网络的深化应用，建设完善超高速大容量光传输系统，提升宽带网络速度与性能。

城市视频监控网络工程。统筹城乡公共区域视频监控网络建设，达到国家标准，提升社会精细化管理能力。

网上农高会。基于互联网+农高会的发展模式，建设以农业科技创新、示范带动、新成果展示为主要内容的农高会信息服务系统，建立国际农业合作交流的信息平台。

农业科技示范园信息化工程。建设现代农业示范园区信息管理系统、农产品加工体系信息系统、现代农业合作交流信息平台，形成互联网+核心示范能力。

涉农产业信息化建设。建立杨凌标准体系和品牌体系、涉农产品质量安全追溯公共服务平台和农产品质量监控体系，形成示范区生物产业、食品产业和涉农装备制造业三大特色优势产业信息体系。

电子商务信息平台建设。建立涉农电商交易服务体系，搭建电子商务产业发展平台；构建涉农电商物流体系，创建跨境贸易流通体系；提高行业物流信息化和对外服务能力，将杨凌打造成国际化的中西部电商物流中心。

智慧城管工程。建设完善环境卫生、园林绿化、灯光照明、城市部件、事件问题等信息采集、分类、处理与报送的城管信息管理系统，城市地下管网信息管理系统，考核评价和决策分析系统，实现城市精细化、可视化管理。

智能交通工程。利用移动通信、宽带网、RFID、传感器、电子地图、云计算等新一代

信息技术，建设提供实时交通、换乘、交通气象和停车场信息，以及与出行相关其它信息的交通信息系统；建设公交车辆调度与运行监控系统。

智慧教育工程。分阶段推进智慧校园、智能管理、区域教育大数据建设，实现教育资源共享，改善教学方法，改进教育管理。

智慧安监工程。建立全区统一的安全生产管理系统，实现对各级生产企业进行信息监管、隐患排查、危险源监控、培训教育信息管理、行政许可管理、企业诚信管理和应急救援等服务功能，提高安监部门的服务水平和能力。

智慧旅游工程。建立旅游信息获取、产品预订支付、回顾评价的旅游服务管理系统。建立游客活动和旅游企业经营的信息管理平台，与公安、交通、工商、卫生、质检等部门形成信息共享和协作联动，实现旅游行业智能监管。

市民卡工程。整合现有信息资源，推广完善覆盖城乡的集医疗就诊、交通出行、新农合、金融服务、小额支付、惠农小微贷款、惠农定向补贴、农机租用支付、农村养老补助等农业现代化应用的“农城卡”。

政务云工程。以中省电子政务发展实施意见为指导，完善信息化综合服务平台，提升应用支撑、政务数据综合管理、数据交换和安全保障能力，建设服务于各部门的“政务云”，促进服务型政府建设。

大数据应用工程。充分挖掘和共享政务、农业海量基础数据，实现数据汇聚整合，探索在民生服务、城市管理、社会管理、经济运行等方面的应用示范。

第五篇 持续改善生态环境 建设天蓝地绿水净景美新杨凌

创建国家级生态园林城市、森林城市、水生态文明城市，持续改善生态环境，构建城市绿道、水系网络，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点，成为展现杨凌示范区良好形象的发力点。到2020年，城市建成区绿化覆盖率达到45%，环境空气质量优良天数超过300天。

第十七章 创建全国水生态文明城市

按照海绵城市建设理念，将城区建成具有吸水、蓄水和释水功能的海绵体，实现70%的降水就地消纳和利用，提高城市防洪排涝减灾能力。落实《陕西省关中水系规划》《杨凌城市景观水系规划》，实施“水润杨凌”工程，创建全国水生态文明城市，彰显“农科水韵、生态杨凌”鲜明特色。

水利基础设施工程。实施泥浴河水库、大镇河水库和漳河水库水源工程及相关引水工程。实施石头河供水二期工程，适时启动“引汉济渭”杨凌段供水工程。实施城乡配水调蓄及相关管网工程，满足农业用水和城市景观用水。

“三河两渠”工程。综合运用生态修复技术，建设渭河水面景观二期工程。加快漳河、漆水河、渭惠渠、高干渠杨凌段的生态环境治理和综合开发，建成互相贯通的城市水系，形成完善的城市生态支撑体系。

湿地保护工程。结合渭河和漆水河综合治理，加快建成渭河湿地生态公园和漆水河湿地公园。结合城东低洼地改造，建设城东湿地生态公园。坚持循环经济理念，将收集的雨水和中水回用于城区蓄水设施和湿地用水。两镇五社区各建设一处人工湿地。

第十八章 创建国家生态园林城市

园林杨凌工程。实施大地园林绿化工程。加快西宝高速、西宝高铁、杨凌大道等交通沿线的造林绿化，提高总体绿化水平。加快渭河、漆水河、漳河、高干渠、渭惠渠道的绿化美化，构建城市水系绿化景观体系。实施城市建筑屋顶绿化和立体绿化工程，推进城市建筑与生态景观融合，打造具有现代田园特色的西部最佳宜居城市。

城市锦绘工程。实施城市亮化工程，全力打造城市新景观，对西农路、郃城路、高干渠路、康乐路、渭惠路、神果路、长青路、新桥路等市政干线沿线的主要建筑及景观带进行亮化。实施城市景观点缀工程，丰富城市园林建筑小品。在高速出入口、交通盘道、城市广场、重点景区及西农路、郃城路、渭惠路、河堤路等建设一批凸显杨凌特色、艺术气息浓厚、文化底蕴深厚的园林小景、小品、微雕塑。在西农路开展街头水景工程试点，打造杨凌城市新名片。

第十九章 建设资源节约型社会

建立节约集约用地约束机制。积极推进现代农业适度规模经

营，提高新建项目质量，加快低效项目、闲置项目的用地退出与流转，促进农用地集约节约利用。严格“三高”、低效等项目用地准入，加快闲置土地处置力度，促进建设用地集约节约利用。

实施最严格水资源管理制度。严格水资源论证管理，优化水资源配置，强化区域取用水总量控制，严格实施取水许可，完善水功能区监督管理制度，加强地表水防治、加大地下水保护和管理力度，实施高耗水工业企业计划用水和定额管理制度，加快推进节水技术改造，建设节水型社会。

深入推进节能降耗工作。全面落实能耗强度和能源消费总量控制制度，强化节能评估审查和节能监察，健全节能目标责任制和重点用能单位节能管理制度，推广合同能源管理，推进绿色建筑，加快发展电动汽车和绿色、节能公共交通。鼓励开发应用生物质能、太阳能等清洁能源。开展低碳试点示范工程，创建一批省级低碳园区、企业。

积极发展循环经济。以园区为载体，以企业为主体，建立健全农产品加工、生物医药等循环经济体系。加快养殖小区、农业园区循环化改造，推广禽畜排放物有机肥料处理等综合利用技术，形成无害排放的循环产业体系。

第二十章 加大环境保护力度

实施环境质量提升工程。以提升环境质量为核心，突出农业面源污染和雾霾天气治理。控制化肥及农药污染，建设一批有机

肥、沼气发电等综合利用设施，降低畜禽废弃物污染。淘汰“黄标车”，强化建筑工地、渣土车运行管理，减少扬尘污染。严格执行环境影响评价和“三同时”制度，加强对工业企业环境监测和治理工作。加大对环境违法行为的惩处力度。加大水污染治理力度，实施渭河水污染防治巩固提高三年行动，确保渭河杨凌段水质稳定在Ⅲ类。

倡导环保节约的生态文化。强化环境监测信息披露，引导全区形成人人关心生态文明的新风尚。加强节能环保宣传、生态文明教育，增强全区生态文明意识，引导全区形成绿色生产生活方式，形成全民自觉环保节约的生态文化。

专栏十三 生态环境改善项目

渭河综合治理。加快推进滨河生态公园建设和渭河水面景观二期工程，完成渭河水面景观二期工程1号橡胶坝建设，建成水面景观，实现“洪畅、堤固、水清、岸绿、景美”的目标，打造城市靓丽生态廊道。

漳河、漆水河治理项目。新建漆水河右岸砌石工程3.23公里，土堤整修3.03公里，河道清淤、清障5公里；漳河防洪治理工程5.7公里，土堤整修17公里，河道清淤、清障12.5公里；配套水土设施及景观生态设施，建成水土保持示范园区。

人工湖建设项目。建设滨渭湖、惠渭湖、后稷湖等3个人工生态湖。

城市水系项目。建设渭河、漆水河、漳河、渭惠渠和高干渠泵站和渠道；打造河渠两侧生态公园和水景廊道。

工业湿地建设项目。在主城区、重点镇污水处理厂周边，建设工业湿地，自然净化集中处理后的污水；按照生态化、园林化的要求，打造工业湿地公园。

城市绿化项目。渭惠路西段、孟杨路（天降公路至靖杨十字段）、农园八路、农园十二路、创新园停车场、种子产业园绿化工程；博学路至高产路段、杨青路至高学路段绿化工程。

两渠景观带建设项目。高干渠、渭惠渠城区段景观带；农科路至西农路渠岸北侧水体

工程；西农路至新桥路段绿化景观带；东环线至 LNG、新桥路至西农路渠南侧生态景观带。

废弃物分类回收项目。建立资源再生循环利用中心，建设城乡社区生活垃圾分类存放、运输系统，实现分类回收处理。

建筑垃圾综合处理及利用项目。以市场化模式，建设年处理 500 万吨建筑垃圾生产线。**华电热电联产 50 万吨粉煤灰综合利用。**建设年产 3000 万平方米纸面石膏板、20 万立方米烧结型粉煤灰陶粒等新型环保建材生产线。

污水再生循环利用项目。建设处理设计规模 5 万吨/天中水处理站一座。

土壤改良项目。实施中低产田土壤肥力提升、土壤面源污染防治、水土流失治理等项目。

园区循环化改造项目。对生物医药产业园、农产品加工贸易示范园区实施循环化改造；在现代农业示范园区建设三个以推广秸秆再利用、禽畜排放物有机肥料处理等综合利用技术为主的循环经济种植（养殖）示范区。

太阳能光伏发电项目。建设华电 150MW 分布式光伏发电和新华水务 50MW 农光互补发电项目。推广应用太阳能热水器、屋顶光伏、节能灯具灶具。

电动汽车示范推广项目。建设覆盖城区的充电设施，推广公共交通、市政专用电动车。

第六篇 坚持社会民生优先 率先全面建成小康社会

坚持把保障和改善民生作为工作的出发点和落脚点，全面解决好人民群众关心的教育、就业、收入、社保、医疗卫生、食品安全等问题，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。到 2020 年，常住居民人均可支配收入突破 4 万元。

第二十一章 千方百计促进就业创业

把就业作为民生之本、收入作为民生之源，通过实施“358”计划和“百千万”工程，全面建成省级创业型城市，完善劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业相结合的机制，实施更加积极的就业政策，创造平等就业机会，促进就业结构优化和劳动关系和谐，快速提高城乡居民收入。

多渠道增加就业创业。支持中小企业和服务业发展，大力发展知识密集型的现代服务业和新兴产业，大力支持和鼓励创业，开展创业培训和实训，完善创业融资、税收、场地等扶持政策，加快建设“一场一园一空间”创业孵化基地，全面推行创业代办制度。加大对就业困难人员的就业援助力度，完善公益性岗位托底安置制度。

提高劳动者就业创业能力。整合培训资源，完善补贴政策，根据劳动者的不同需求开展分类培训，全面提高劳动者的职业素质和就业能力。鼓励行业龙头企业开展定向职业技能培训，提高

就业质量。

加强劳动者就业创业服务水平。加强部门协作，整合就业创业服务资源，搭建信息共享、服务均等、优质高效的就业创业服务平台。健全失业监测预警制度。

构建和谐劳动关系。依法推动企业建立工会组织，切实维护劳动者权益。加强劳动监察，建立健全劳动关系预警和应急处理机制。加强劳动保护。

实施城乡居民收入倍增计划。鼓励民间投资和创业致富，拓宽居民经营性收入来源。稳步增加农村居民收入，积极拓宽非农就业渠道，稳步提高工资性收入。增强农村集体经济活力，提高农村居民的财产性收入。实施现代农业致富工程，提高农村居民经营性收入。实施城乡一体的社会保障制度，逐步提高农村居民转移性收入。全力实施“精准扶贫、精准脱贫”，针对特定人群建立健全社会保障兜底制度。探索资产收益扶持制度，着力提高低收入家庭收入水平。

第二十二章 全面提高社会保障能力

把保障作为民生之基，按照“补上短板，兜住底线”的思路，全面提高城乡居民社会保障能力。

社会保险。完善最低工资标准动态调节机制，逐步提高基本养老金、最低生活保障等各类社会保障标准，增加居民转移性收入，提高居民社会保障水平。统筹城乡居民基本养老保险和基本

医疗保险，完善城镇职工基本养老保险待遇增长机制、城乡居民大病医疗保险制度。调整失业保险、工伤保险、生育保险制度，强化社会保障统筹。提高农民工、个体工商户等重点人群的工伤保险参保率，完善工伤鉴定、医疗、康复机制，保障劳动者权益。整合城乡居民基本医疗保险制度，积极构建保障更加公平、管理服务更加规范、医疗资源利用更加有效的城乡居民医保制度，实现医疗、医保、医药“三医联动”，推动基本医保、大病保险、医疗救助、商业健康保险、社会慈善等衔接配合，构建多层次的医疗保障体系。

社会福利与救助。完善社会福利院、救助站等基础设施，增强救助能力。增强城乡特困人员能力，建立健全临时救助、医疗救助等制度。完善残疾人服务体系，提高残疾人群幸福水平。推进社会资金依法组建社会福利型企业，承纳残疾人、弱势群体等就业。支持慈善组织开展以扶贫济困为主的各项救助工作。

养老服务。建设农村幸福院和社区日间照料中心，保障特殊老年群体的养老需求。建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，实现养老服务社会化。培养养老服务队伍，开展养老护理服务技能培训，提高从业人员专业素质。2016年底前实现农村幸福院全覆盖，2020年实现城区日间照料中心满足城市老年群体需求、五保集中供养率达到70%。

增强投入保障能力。加快建立财政、社会资本等多元投入的

社保筹资机制和基金保值增值机制。强化企业社会责任，推进企业依法缴纳基本养老保险。加强社保基金监管，建立社保基金预算决算报告制度。

第二十三章 全面实现教育现代化

坚持“教育强区”战略。转变教育发展模式、创新人才培养、扩大教育开放、实现基本公共教育服务均等。到2020年，全面实现13年免费教育，建成1所省级示范高中，全面实现教育现代化。

大力促进教育公平。强化政府教育公共服务职能，加快教育管理体制变革，优化调整教育资源布局，加大幼儿园、中小学建设力度。全面普及学前三年教育，实施13年免费教育。加大义务教育统筹力度，实现基本公共教育服务均等化。推进医教结合，建设特殊教育公共服务平台。

切实提高教育质量。全面加强和改进学校美育、体育工作，深入推进课堂教学改革，大力促进教育内涵发展。巩固提高义务教育质量和水平。以建设省级示范高中为目标，加大普通高中经费投入，加快提升全区高中教育质量。加快教育信息化，依托“智慧教育”发展，积极引进区外优质教育资源，带动全区教育质量提升。

建设高素质的教师队伍。强化师德师风建设。加快校长园长

培养，严格选拔考核，打造一支政治素质好、业务能力强、管理水平高的校长园长队伍。发挥名师工作室引领作用，加快培育教学能手。改革教师培养模式，提高教师业务能力。健全和完善教师职称评聘、交流轮岗、绩效考核等制度。营造尊师重教的社会氛围，提高教师社会地位。

第二十四章 实施健康杨凌行动计划

健康是幸福之基。实施健康杨凌行动计划，构建以基本医疗、人口健康、农产品食品药品安全为主体的大健康格局，为人民群众创造更多的健康福祉。

基本医疗卫生。坚持基本医疗卫生服务的公益性，建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，实现人人享有安全、有效、公平、可及的基本公共卫生服务和基本医疗服务。支持杨凌示范区医院创建三甲医院，提高大病重病、传染病、精神疾病等医治能力。加快公共卫生服务体系建设，实施标准化建设，形成以示范区医院等为核心，乡镇卫生院和社区卫生服务中心为骨架，村卫生室为基础的三级医疗服务体系。全面实施分级诊疗和双向转诊制度，形成“大病不出区、小病不出镇、康复在基层”的医疗保障体系。鼓励社会资本进入医疗卫生领域，满足群众多层次的医疗服务需要。加快培育、引进专科学科带头人、全科医生等紧缺性人才，提高一线医护人员待遇，增强卫生人才保障能力。到2020年，全区千人均床位数达到6.5张以上，全区千人均卫生

技术人员数达到7人以上，实现90%以上患者在区域内就诊。

优生优育促进工程。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。创新计划生育服务管理、加强流动人口计生管理，使育龄群众享有优质的计划生育、优生优育、生殖健康服务。健全出生缺陷预防协调推进机制，做好健康教育、优生咨询、高危人群指导、孕前筛查、营养素补充等服务工作，实现免费孕前优生健康检查项目城乡全覆盖，提高出生人口素质。

保障食品安全。继续加大对食品安全的投入力度，逐年提高食品安全监管经费。以全域“食安杨凌”为目标，完善示范区、杨陵区、镇（办）、村（社区）四级一体的监管网络。加大人员培训力度，打造专业化的食品药品监管队伍。加大检验检测力度，支持食品农产品检验检测中心升级扩项。加大溯源建设力度，扩大溯源品种范围，及时召回问题食品。加大“三小”综合治理力度，加快农产品批发市场升级改造，鼓励食品企业规模化生产、连锁化经营。加大专项整治、预警监测、行刑衔接、应急处置力度，实现食品安全整体水平不断提升。设置食源性疾病预防哨点医院，食品安全投诉举报处置率100%。

第二十五章 构建文化与体育公共服务体系

坚持公益性、基本性、均等性、便利性的原则，以政府为主导，以基层为重点，建成覆盖城乡、惠及全民的公共文化、体育服务体系，提升杨凌文化软实力。

公共文化。建设文化艺术中心、科技馆、音乐厅、影剧院、工人文化宫等公共文化基础设施，不断丰富城乡群众文化生活。鼓励驻区单位科研基地对外开放，积极发展现代农业科普基地。加快培育一批基层民俗民艺文化带头人，结合农村综合文化中心建设，开展群众喜闻乐见的文化活动。以居民小区、农村社区为基础，发展广场文化。建设覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，积极创建公共文化服务体系示范区。

公共体育。提升大型体育场馆服务功能，达到承办球类项目、水上项目等国际体育赛事活动标准。加快渭河自行车赛道建设，开展国际国内自行车赛事活动。以居民小区、农村社区、公园等为载体，建设篮球、足球、乒乓球、门球、网球等球类公共体育场地与设施。推进学校体育场馆向社会开放，提高利用率。

文明素质。用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，加强思想道德建设和社会诚信建设，大力弘扬延安精神，大力宣传“开拓创新、团结奉献、艰苦奋斗、务实进取”的杨凌精神，大力开展孝敬教育和勤俭节约教育，深入开展“弘扬传统美德、践行当代价值”主题活动，培养全区人民的爱国情怀、敬业精神、诚信意识、友善品格。深化群众性精神文明建设，深入开展文明城市、文明村镇、文明单位创建活动，大力加强公民道德建设，开展“道德模范”建设活动。

专栏十四 社会民生项目

“358”计划和“百千万”工程。出台就业失业动态监测预警、投资项目对接、创业代办3项制度，打造创业孵化、创业服务、信息服务、互动交流、创业融资5个平台，推行8项举措，培养创业明星100人、扶持创业团队（企业）1000家、带动就业10000人。

养老服务设施建设项目。按社区日间照料中心、幸福院全覆盖方式，重点建设揉谷示范性养老中心、日间照料中心、农村幸福院。

社区服务体系建设项目。建设完善城市社区服务中心（站）。

杨凌社会福利院项目。按照省级标准，建设杨凌社会福利院，达到收养300名儿童的能力。

标准化幼儿园建设项目。新建城东幼儿园、蒋周李幼儿园、棠樾湖居幼儿园、金鑫幼儿园、西农大实验幼儿园、田园农庄幼儿园、新集幼儿园，到2020年全区标准化幼儿园达到26所。

标准化小学建设项目。新建城西小学、城东小学、城南小学、永安九年制学校小学部、五泉镇第二小学、秦丰小学，撤并大寨中心小学、西桥小学教学点、南庄小学、永安小学、陵东小学、姜嫄小学，到2020年全区小学及教学点调整为22所。

标准化初级中学建设项目。新建永安九年制学校初中部，撤并杨陵区第一初级中学，到2020年全区标准化初中达到7所。

标准化高中建设项目。新建1所普通高中，改扩建杨陵区职业教育中心，对现有的普通高中进行提升改造。

杨陵区特殊教育学校项目。规划建设1所占地30亩的特殊教育学校。

“三甲”医院创建项目。以示范区医院为创建主体，加快引进常见多发、影响群众健康的心脑血管病、糖尿病、精神心理疾病等领域专科带头人才、技术、装备，形成专科诊治优势，通过“三甲”认证。

基本公共卫生服务均等化建设项目。以“一镇（乡、区）一院”方式，以统一标准配置装备、人才、药品等，统一医疗服务价格、加快医疗服务技术交流、扩散，实现基本公共卫生服务均等化。

公共文化基础设施项目。文化艺术中心、音乐厅、影剧院等基础设施体系建设，在古邠国遗址公园建设中国农业历史博物馆。

科技馆。按照中等城市规模，建设8000平方米集常设展区、临时展区、科技交流、教育培训、管理保障六个功能区为一体的杨凌示范区科技馆。

公共体育基础设施项目。球类场馆国际化改造项目；水上运动中心提升项目；环渭河自行车赛道项目。

广场文化产品。广场文化场地建设、文化产品推广普及项目。

文化队伍建设项目。农村民俗民艺文化带头人创设项目；社区文化文艺团体、民间文化队伍建设项目。

第七篇 凝心聚力抓落实 实现经济社会发展宏伟蓝图

第二十六章 聚力实施重大项目

重大项目是规划实施的重要载体，要策划、实施一批重大基础设施、社会民生和重大产业化建设项目，为“十三五”规划纲要实施提供项目保障。

加强项目库建设。紧扣中央、省上政策和投资方向，重点围绕国务院《批复》和省委、省政府《意见》，围绕本规划纲要确定的重大任务，精心谋划和实施一批重大项目，统筹实施一揽子重大工程。完善重大项目前期促进工作机制，充实重大项目储备库，提前开展项目前期准备工作，提升项目储备能力。实施项目全周期跟踪管理，逐步完善项目退出机制。

加大招商引资力度。坚持“招大引强、提质增效、科学精准”的招商原则，坚持引资数量和项目质量并重、求存量和扩增量并重、招内资和引外资并重、招国资和引民资并重、促投资和强服务并重，围绕现代农业、特色工业、现代服务业和新兴产业，重点引进投资强度高、产出效益高、科技含量高、产业关联度高、市场需求量高、具有龙头带动效应的优质项目。完善招商体制机制，创新招商方式方法，大力开展领导带队招商、精准招商、专题招商、驻点招商、活动招商、中介招商，全面提升招商引资质量，扩大招商引资成效，促进重点优势产业集聚发展，推动招商引资工作再上新台阶。

设立产业投资母基金。按照“政府引导、企业主体”的原则，设立杨凌示范区产业发展投资母基金，吸引符合条件的社会资本发起设立股权投资基金、产业投资基金、天使投资基金等各类子基金，支持示范区主导产业和新兴产业发展，推动大众创业万众创新蓬勃发展。

创新项目投融资机制。围绕城市基础设施建设，积极推进PPP项目实施。创新金融工具，通过引进、设立股权投资基金，实施资产证券化、发行企业债券等，从资本市场直接融资。鼓励社会资本通过特许经营、入股、政府购买服务等多种方式，投资城镇供水、供热、燃气、污水与生活垃圾处理、建筑垃圾资源化利用和处理、城市地下综合管廊、公共交通、停车设施、水生态城市建设等市政基础设施项目。

强化重大项目实施。依托投资项目在线审批监管平台，加强项目并联审批监管。加强土地储备工作力度，建立重大项目优先土地保障机制，在资金投入、建设管理等方面予以重点倾斜。加强项目施工环境整治，做好重大项目征地拆迁、配套基础设施，优化审批事项和流程，加快项目建设进度。加强项目考核、评估、奖惩和退出制度，实施重大和民生项目终身负责制。

第二十七章 全面深化改革

围绕制约示范区经济社会发展的体制机制障碍，增强担当意识、改革意识、问题意识和攻坚意识，全面深化改革，提高改革

行动能力，为“十三五”规划纲要实施提供制度保障。

体制机制改革。以激发发展活力为目标，坚持开发区体制不动摇，制定完善部门权力清单、责任清单，强化主体责任，简化办事程序，整合执法资源，推进综合执法、联合执法和执法权重心下移，建立政府考核、社会参与、第三方评估相结合的考核评价机制，切实提高行政效能。全面推进农业供给侧结构性改革，打通现代农业发展的资金、人才等的关键瓶颈，健全人才向基层流动、在一线创业的激励机制。

农业农村改革。深化农村土地制度改革，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权。做足农民发展文章，以农民素质提升，促进农业、农村发展。全面建立农村产权流转交易市场，组建农村土地承包经营协调仲裁机构，加快推进农民土地经营权流转。完善农村承包土地经营权抵押贷款工作机制和流程，鼓励农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体开展经营权抵押贷款。加快推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证工作，启动实施农村房地一体地籍调查试点工作。加大农村金融改革，创建农村金融改革试验示范区。推动杨凌农商行增资转股改制为农业科技银行。积极培育发展农科小额贷款公司、农业保险公司、农科融资租赁公司等新型农村金融主体。继续加大农业保险创新力度，开展蔬菜产量、农产品价格指数、小额贷款保证保险、农民养老健康保险等普惠涉农保险业务，进一步拓展“三

农”保险广度和深度。构建特色鲜明、机构健全、竞争充分、产品丰富、覆盖广泛、风险可控的现代农业金融服务体系。

经济体制改革。推进资源配置市场化改革，实行行政审批目录管理。建成与国家、省联网的规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的公共资源交易平台体系，基本实现公共资源交易全过程电子化。实施水、电、气、热等公共服务阶梯价格改革。完善国有资产监管体系，强化国有企业能力建设，推进与央企、省企、民企合作，稳步发展混合所有制。深化国有企业战略性重组与结构调整，加快实施战略投资者引进、股权置换、项目合作等，实现投资主体多元化，推进主营业务做强做实做大。创新城市建设筹融投资机制，完善城市建设资金投入保障体系。创新招商体制机制，完善招商项目入区决策和评估机制。深化财税体制改革，增强财政保障能力，强化预算管理，建立健全预算体系，建立政府债务风险预警机制。

第二十八章 创新社会治理体系

构建法治杨凌、平安杨凌，最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力，提高社会治理水平，确保人民安居乐业、社会安定有序，为“十三五”规划纲要实施提供环境保障。

加强法治杨凌建设。强化依法行政，推进法治政府建设。转变政府职能，推进简政放权，完善决策机制，建设服务型政府。推进公正司法，建设公正高效权威的司法体系，落实办案质量终

身负责制和错案责任倒查问责制，优化司法职权配置，加强基层政法队伍建设。提高公民法治素养，深入开展法治宣传教育，把法治教育内容纳入义务教育体系，提高青少年法治素养，加强法治文化和公民道德建设，践行社会主义核心价值观，完善法律援助机制，引导群众依法表达利益诉求。

推进平安杨凌建设。实施公安基础能力提升工程，加大公安系统（含交警、消防）信息化建设，加强信息化系统运维保障，提升科技信息引领新时期警务工作的能力和水平。新建技术侦察平台等信息化建设，不断加强和改进社会治安防控体系建设，提升示范区公安机关防范和打击能力。新建行政拘留所、强制隔离戒毒所、便民服务中心。加强立体化社会治安防控体系建设，提高人民群众安全感和满意度。创新便民服务中心工作方式，健全完善社区（村）网格化管理，推进阳光信访、责任信访、法制信访。全面落实生产经营单位安全生产主体责任，强化安全隐患治理。大力开展企业安全生产标准化创建活动，提升企业本质安全水平。切实抓好道路交通、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、特种设备、消防、旅游、文化等重点行业领域安全监管工作，提升安全监管水平。建成食品药品安全监管体系，实施全过程监管。加强网络和信息安全体系建设，保障重要信息资源安全。

推进信用杨凌建设。积极推进社会信用平台建设，健全信用管理机构和信息工作机构，完善社会信用治理体系，推动信用信

息和信用评价在政府管理和重大经济社会活动中的运用。强化信用激励约束机制，全面建立公共信用信息核查应用制度。落实信用信息公开、企业信用公示、信用分类监管等各项管理制度，建立和完善失信惩戒机制。

加强应急能力建设。做好社会稳定风险评估，完善应急处置预案，提高预防和处置突发事件的能力。加强饮用水、食品药品、卫生、网络、群体事件等领域应急处置能力。加快公共气象服务体系和气象灾害预警体系建设，加强示范区公安机关反恐处突维稳装备和消防装备建设，完善综合防灾减灾体系。加强救灾物资储备库的建设和管理，提升基层救灾物资储备能力。加强防灾减灾宣传，提高全民防灾减灾意识。

提高社区管理能力。建立健全基层社区管理机构和队伍，加强社会管理，提高公共服务能力。加快实施政社分开，探索建立新型社区治理体制。完善社区便民服务体系，引导社会力量有序开展社区服务。深化基层社区民主选举制度，完善民主管理制度，优化便民工作制度，激发社区自治活力。

第二十九章 发挥省部共建优势

充分发挥省部共建优势，争取更多的重大政策和重大项目支持，为“十三五”规划纲要实施提供组织保障。

完善先行先试的会商、决策机制。以省部共建和省内共建为平台，定期召开示范区建设领导小组会议，协调落实国务院和省

委省政府重要决策和重点项目，解决示范区发展面临的重要问题。

强化与共建厅局的合作共建机制。不断拓展与共建厅局的合作共建领域，使共建的成效落实到重大项目和重要工作上，形成率先追赶超越的强大合力。

积极争取中省重大政策支持。结合国家战略部署和示范区发展实际，重点在世界知名农业科技创新城建设、科技成果创新与转化、城镇规划与建设、资金投入等领域争取一批推进示范区跨越发展的重大项目，在科技成果使用权处置权收益权改革试点、新型城镇化试点、“一带一路”国际合作试点等领域争取支持示范区长远发展的新政策，使示范区成为先进发展理念的先行者、现代农业实用技术的传播者、城乡统筹协调发展的领先者、高效生产模式和高质量农民生活方式的创造者，真正成为我省破解“三农”问题和创新、协调、绿色、开放、共享发展的“试验田”。

第三十章 切实加强党的领导

第一节 发挥党的领导核心作用

坚决贯彻中央、省委和示范区党工委的各项决策部署，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，扎实推进党的建设新的伟大工程，全面从严治党，保持和发展党的先进性、纯洁性，发挥党的领导核心作用，带领全区人民实现“十三五”宏伟战略目标。

加强党的领导。各级党组织要总揽全局，协调各方，加强执政能力建设和制度化建设，完善研究经济社会发展战略、定期召开分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高领导能力和水平。发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量建设示范区。

加强宣传思想政治建设。深入学习宣传习近平总书记系列重要讲话精神，强化对党中央治国理政新理念新思想新战略的宣传宣讲，加强中心组学习和干部理论培训，增强广大干部群众道路自信、理论自信和制度自信。坚持将党委（党组）意识形态工作责任制落实情况纳入年度目标责任考核。坚持正确的宣传舆论导向，为干事创业加油鼓劲，凝聚全面建设小康社会正能量。

加强党员干部队伍建设。加强领导班子和干部队伍建设，优化全区各部门、各单位领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，进一步提高党员干部的科学决策与管理水平。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，建立干部激励、容错和能上能下“三项制度”，充分调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。

加强党的基层组织建设。强化基层党组织整体功能，全面实

施基层党建五项提升工程，建设服务型基层党组织，全面提升全区党建工作科学化水平。围绕提升非公经济发展质量和效益、推动非公企业创新发展，加强非公有制经济党建工作，使党的活动与企业发展同频共振、互促共进。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好带领全区群众率先全面建成小康社会。

第二节 加强党风廉政建设和反腐败斗争

坚持全面从严治党。坚持把纪律挺在前面，用纪律和规矩管住全体党员干部，强化各级党组织全面从严治党的主体责任。扎实开展“两学一做”学习教育，落实“三严三实”要求，持之以恒落实中央八项规定和省委、示范区各项制度，坚持将“两个责任”纳入党风廉政建设考核，全面推进作风建设常态化、长效化，强化权力运行制约和监督，努力构建清正、廉洁、清明的政治生态。

加大反腐败斗争力度。坚持整治和纠正侵害群众利益的不正之风和腐败问题，坚持有腐必反、有贪必肃，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，实现干部清正、政府清廉、政治清明。把权力关进制度的笼子，坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，保证权力在阳光下运行。强化领导干部经济责任审计。加强对权力部门的监察和审计监督。

全区广大干部群众要在示范区党工委、管委会的正确领导下，

进一步解放思想，奋发有为、锐意进取、埋头苦干，为全面完成“十三五”规划纲要提出的各项任务，率先全面建成小康社会，基本建成“四个杨凌”和世界知名农业科技创新城市，成为全国“四化同步”发展的典型、贯彻“五大发展理念”的范例，实现支撑引领干旱半干旱地区现代农业发展的战略目标而努力奋斗！

抄送：省发展和改革委员会。

西北农林科技大学，杨凌职业技术学院。

中共杨凌示范区工委办公室

2016年5月10日印发

